

Gobierno del Estado de Sinaloa

Cumplimiento de las Disposiciones Establecidas en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios

Auditoría De Cumplimiento: 2023-A-25000-19-1810-2024

Modalidad: Por Medios Electrónicos

Núm. de Auditoría: 1810

Crterios de Selección

La identificación del objeto y sujeto de fiscalización propuesto obedece en consideración del mandato legal de verificar la observancia de la LDFEFM por todo Ente Público, entre estos, las entidades federativas.

En ese sentido, la estrategia de fiscalización a ese ordenamiento para la Cuenta Pública 2023, considera la revisión de las 32 entidades federativas, por medios electrónicos.

Objetivo

Fiscalizar la observancia de las reglas de disciplina financiera, la contratación de los financiamientos y otras obligaciones dentro de los límites establecidos por el Sistema de Alertas, el cumplimiento de inscribir y publicar la totalidad de sus financiamientos y otras obligaciones en el Registro Público Único. Lo anterior, de conformidad con lo establecido en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Se invita a conocer el Marco de Referencia del Cumplimiento de las Disposiciones Establecidas en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDFEFM), documento descriptivo y estadístico que agrupa los aspectos generales de la Ley, las cuestiones estratégicas para su revisión, los resultados de las auditorías efectuadas en las 32 Entidades Federativas, así como conclusiones y recomendaciones. Para su consulta, dar clic en el código QR siguiente:



Alcance

En esta auditoría no se revisa el ejercicio de los recursos, sino el cumplimiento de las disposiciones establecidas en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios por parte del Ente Fiscalizado, así como la congruencia de la información financiera con la Cuenta Pública 2023.

Resultados

Contratación de deuda pública y obligaciones a largo plazo

1. El Gobierno del estado de Sinaloa no contrató deuda pública a largo plazo durante el ejercicio fiscal 2023.
2. El Gobierno del estado de Sinaloa no contrajo compromisos bajo el esquema de Asociaciones Público-Privadas (APP) y, durante el ejercicio fiscal 2023, no tuvo compromisos de pago por APP por lo que no se asignaron recursos en su Presupuesto de Egresos.

Contratación de deuda pública y obligaciones a corto plazo

3. El Gobierno del estado de Sinaloa contrató siete obligaciones de corto plazo durante el ejercicio fiscal 2023, las cuales se adjudicaron bajo las mejores condiciones de mercado, como se muestra a continuación:

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
CONTRATACIÓN DE OBLIGACIONES FINANCIERAS A CORTO PLAZO
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Institución bancaria	Fecha de contratación	Monto total contratado	Proceso competitivo Sí / No	Publicación del análisis comparativo de las propuestas en la página oficial de internet Sí / No
BBVA México, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero BBVA México	18/05/2023	800,000.0	Sí	Sí
Banco Nacional de México, S.A. Integrante del Grupo Financiero Banamex	30/05/2023	600,000.0	Sí	Sí
Banco Mercantil del Norte, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Banorte	30/05/2023	800,000.0	Sí	Sí
Banco Mercantil del Norte, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Banorte	30/05/2023	400,000.0	Sí	Sí
BBVA México, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero BBVA México	21/11/2023	400,000.0	Sí	Sí
Banco Mercantil del Norte, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Banorte	29/11/2023	400,000.0	Sí	Sí
Banco Mercantil del Norte, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Banorte	18/12/2023	450,000.0	Sí	Sí

FUENTE: RPU de la SHCP, convocatorias, actas, contratos, registros y página oficial del gobierno local (<https://saf.transparenciasinaloa publica/>).

Asimismo, efectuó los procesos de contratación de los financiamientos de acuerdo con la normativa, ya que los procesos competitivos se realizaron por lo menos con dos instituciones financieras y se obtuvo como mínimo una oferta irrevocable.

4. El Gobierno del estado de Sinaloa contrató siete obligaciones a corto plazo adjudicadas bajo las mejores condiciones del mercado por un monto de 3,850,000.0 miles de pesos, que los créditos fueron quirografarios y se inscribieron en el Registro Público Único (RPU) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP); asimismo, se verificó que el saldo insoluto total del monto principal de las obligaciones a corto plazo, al cierre de cada fecha de disposición, incluyó la totalidad de los financiamientos a corto plazo adquiridos durante el ejercicio fiscal 2023 y los saldos pendientes de amortizar del ejercicio fiscal anterior, y en todo momento no excedió el 6.0% de los ingresos totales aprobados en la Ley de Ingresos del Estado de Sinaloa para el ejercicio fiscal 2023 (menos el financiamiento neto) por 64,193,829.7 miles de pesos; ; como se muestra a continuación:

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
CONTRATACIÓN DE OBLIGACIONES A CORTO PLAZO
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Institución bancaria	Fecha de disposición	Monto total dispuesto en el ejercicio 2023	Ingresos totales aprobados en la Ley de Ingresos 2023 (menos financiamiento neto)	6.0% de los ingresos totales (menos financiamiento neto)	Saldo insoluto total al cierre de cada fecha de contratación ¹	% saldo insoluto respecto de los ingresos totales (menos financiamiento neto)	Quirografarias (Cumple / No cumple)	Fue sujeto a reestructura o refinanciamiento mayor de 1 año (Sí / No)	Registrado en el RPU de la SHCP (Cumple / No cumple)
		(a)	(b)	(c = b * 6.0%)	(d)	(e) = (d) / (b)			
BBVA México, S.A. ²	14/07/2023	400,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	800,000.0	1.25	Cumple	No	Cumple
Banco Mercantil del Norte, S.A. ²	19/07/2023	400,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	800,000.0	1.25	Cumple	No	Cumple
Banco Nacional de México, S.A. ²	13/10/2023	400,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	2,140,000.0	3.33	Cumple	No	Cumple
BBVA México, S.A.	16/06/2023	800,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	0.0	0.0	Cumple	No	Cumple
	14/12/2023	48,000.0			2,884,000.0	4.50			
Banco Nacional de México, S.A.	19/07/2023	600,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	800,000.0	1.25	Cumple	No	Cumple
	15/12/2023	30,000.0			2,884,000.0	4.50			
Banco Mercantil del Norte, S.A.	28/09/2023	800,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	2,148,000.0	3.35	Cumple	No	Cumple
	14/12/2023	20,000.0			2,884,000.0	4.50			
Banco Mercantil del Norte, S.A.	25/10/2023	400,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	2,140,000.0	3.33	Cumple	No	Cumple
	14/12/2023	10,000.0			2,884,000.0	4.50			
BBVA México, S.A.	05/12/2023	400,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	2,884,000.0	4.50	Cumple	No	Cumple
Banco Mercantil del Norte, S.A.	05/12/2023	400,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	2,884,000.0	4.50	Cumple	No	Cumple
Banco Mercantil del Norte, S.A.	18/12/2023	450,000.0	64,193,829.7	3,851,629.8	2,884,000.0	4.50	Cumple	No	Cumple

FUENTE: Ley de Ingresos, RPU de la SHCP, formato 2 Informe analítico de la Deuda Pública y Otros Pasivos-LDF, Estado analítico de la Deuda y Otros Pasivos y contratos de las obligaciones.

1 Este importe considera el saldo insoluto al cierre del mes anterior a la fecha de contratación más el importe de cada disposición durante el periodo de contratación.

2 Contratos efectuados en el ejercicio 2022, dispuestos en 2023.

Asimismo, efectuó los procesos de contratación de las obligaciones a corto plazo de acuerdo con la normativa y se comprobó que las obligaciones a corto plazo contratadas no fueron sujetas de refinanciamiento o reestructura.

5. Las obligaciones a corto plazo contratadas por el Gobierno del estado de Sinaloa durante el ejercicio fiscal 2023 se destinaron exclusivamente a cubrir necesidades de corto plazo (insuficiencias de liquidez de carácter temporal).

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
DESTINO DE LAS CONTRATACIONES DE OBLIGACIONES A CORTO PLAZO
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Institución Bancaria	Destino	Fecha de Contratación	Monto Total Contratado
BBVA México, S.A.	Cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal	18/05/2023	800,000.0
Banco Nacional de México, S.A.	Cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal	30/05/2023	600,000.0
Banco Mercantil del Norte, S.A.	Cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal	30/05/2023	800,000.0
Banco Mercantil del Norte, S.A.	Cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal	30/05/2023	400,000.0
BBVA México, S.A.	Cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal	21/11/2023	400,000.0
Banco Mercantil del Norte, S.A.	Cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal	29/11/2023	400,000.0
Banco Mercantil del Norte, S.A.	Cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal	18/12/2023	450,000.0

FUENTE: Ley de Ingresos, el RPU de la SHCP, el formato 2 Informe Analítico de la Deuda Pública y Otros Pasivos - LDF, Estado Analítico de la Deuda y Otros pasivos y los contratos de las obligaciones.

6. El Gobierno del estado de Sinaloa, publicó en la página oficial de internet los informes trimestrales que forman parte de la Cuenta Pública 2023 y se comprobó que dichos informes incluyeron como mínimo el importe de las obligaciones, la tasa, el plazo, las comisiones y cualquier costo relacionado, adicionalmente se comprobó que se integró el cálculo de la tasa efectiva conforme la metodología emitida por la SHCP.

Otros Pasivos

7. El Gobierno del estado de Sinaloa no consideró recursos para el pago de Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS); asimismo, se verificó que el ente público no realizó incrementos para el pago de ADEFAS durante el ejercicio fiscal 2023.

8. Los saldos de otros pasivos, reportados por el Gobierno del estado de Sinaloa, en el formato 2 Informe Analítico de la Deuda Pública y Otros Pasivos - LDF coinciden con lo reportado en el formato 1 Estado de Situación Financiera Detallado – LDF; asimismo, en el desglose de otros pasivos, los conceptos principales de estas obligaciones fueron a proveedores, servicios personales, contratistas por pagar a corto plazo, participaciones y

aportaciones por pagar a corto plazo, transferencias otorgadas por pagar a corto plazo, retenciones y contribuciones por pagar a corto plazo y otras cuentas por pagar.

Balance Presupuestario Sostenible y la Responsabilidad Hacendaria de las Entidades Federativas

9. El Gobierno del estado de Sinaloa cumplió con el principio de sostenibilidad dado que generó, de forma trimestral (con el acumulado de cada periodo del ejercicio), y con la desagregación de la información financiera ocurrida entre el inicio y el final del periodo, así como de manera anual en la Cuenta Pública 2023, bajo el momento contable devengado, un Balance Presupuestario "Sostenible" por 252,334.0 miles de pesos y un Balance Presupuestario de Recursos Disponibles "Sostenible" por 167,415.0 miles de pesos, como se muestra a continuación:

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
BALANCE PRESUPUESTARIO SOSTENIBLE
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Concepto	Monto Devengado
Ingresos Totales (A)	73,601,503.7
Egresos Presupuestarios (B)	73,448,505.6
Remanente del ejercicio anterior (C)	99,335.9
Balance Presupuestario Sostenible (A-B+C)	252,334.0

FUENTE: Formatos 4 "Balance Presupuestario - LDF"; 5 "Estado Analítico de Ingresos Detallado-LDF" y 6 a) "Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos Detallado-LDF (Clasificación por Objeto del Gasto)".

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
BALANCE PRESUPUESTARIO DE RECURSOS DISPONIBLES SOSTENIBLE
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Concepto	Monto Devengado
Ingresos de Libre Disposición (A)	38,259,462.0
Financiamiento Neto con Fuente de Pago de Ingresos de Libre Disposición (B)	-71,582.9
Gasto No Etiquetado (sin incluir Amortización de la Deuda Pública) (C)	38,037,048.3
Remanente de Ingresos de Libre Disposición aplicados en el periodo (D)	16,584.2
Balance Presupuestario de Recursos Disponibles Sostenible (A+B-C+D)	167,415.0

FUENTE: Formatos 4 "Balance Presupuestario - LDF"; 5 "Estado Analítico de Ingresos Detallado-LDF" y 6 a) "Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos Detallado-LDF (Clasificación por Objeto del Gasto)".

10. El Gobierno del estado de Sinaloa consideró la metodología establecida por la normativa y los criterios emitidos por la SHCP, en el cálculo de la asignación global de recursos para servicios personales, lo que resultó en un importe aprobado de 38,748,778.7 miles de pesos en el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado para el ejercicio fiscal 2023, el cual presentó un incremento de 1,858,707.7 miles de pesos, lo que representó el 5.0% respecto

del aprobado en el ejercicio fiscal inmediato anterior, por lo cual no excedió el límite establecido por la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, como resultado del producto del porcentaje de crecimiento en términos reales señalado en los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) para el ejercicio fiscal presupuestado y de la inflación acumulada de los últimos 12 meses, como se indica a continuación:

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
CÁLCULO PARA SERVICIOS PERSONALES
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Concepto	%	Monto
Servicios personales aprobado en el ejercicio fiscal 2022		36,890,070.9
Inflación acumulada de los últimos 12 meses (para el Presupuesto de Egresos)*	8.0	2,951,205.7
Servicios personales aprobado en el ejercicio fiscal 2022 (Actualizado)		39,841,276.6
Crecimiento en términos reales		
a) 3% art. 10 Frac. I, inciso a) de la LDF	3.0	1,195,238.3
b) Art. 10 Frac. I, inciso b) de la LDF (crecimiento real del Producto Interno Bruto señalado en los CGPE por 4.1% para el ejercicio fiscal 2023)		
Límite máximo de asignación global de recursos para servicios personales del ejercicio fiscal 2023		41,036,514.9
Monto de asignación global de recursos para servicios personales aprobada en el Presupuesto de Egresos del Gobierno del estado de Sinaloa para el ejercicio fiscal 2023.**		38,748,778.7
(-) Excepciones (sentencias laborales definitivas emitidas por la autoridad competente) para el ejercicio fiscal 2023***		146,816.5
(-) Excepciones (implementación de nuevas leyes federales o reformas a las mismas) para el ejercicio fiscal 2022		0.0
Monto de asignación global de recursos para servicios personales en el Presupuesto de Egresos del Gobierno del estado de Sinaloa para el ejercicio fiscal 2023 (considerando las excepciones indicadas por la normativa)		38,601,962.2
Incremento (Decremento) de recursos para servicios personales en el Presupuesto de Egresos del Gobierno del estado de Sinaloa para el ejercicio fiscal 2023 en relación con el ejercicio fiscal 2022	5.0	1,858,707.7
Excedente (Monto por debajo) del límite máximo permitido		-2,434,552.7

FUENTE: Formato 6 d) "Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos Detallado – LDF (Clasificación de Servicios Personales por Categoría)" para el ejercicio fiscal 2023, y el Proyecto de Presupuesto de Egresos para los ejercicios fiscales 2022 y 2023.

* Se utilizó el porcentaje de las variables proporcionadas por la Entidad Federativa para la presupuestación de servicios personales.

** El Formato 6 d) Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos Detallado - LDF (Clasificación de Servicios Personales por Categoría) y el Presupuesto de Egresos, tuvieron diferencias, por lo que, para la revisión del cálculo de servicios personales de la Entidad Federativa, se utilizó el importe del Formato 6 d) Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos Detallado - LDF (Clasificación de Servicios Personales por Categoría).

***Monto aprobado en sentencias laborales 223,000.0 miles de pesos y monto pagado 146,816.5 miles de pesos.

11. El Gobierno del estado de Sinaloa presentó en su formato 6 d) "Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos Detallado – LDF (Clasificación de Servicios Personales por Categoría)", información de entes distintos al Poder Ejecutivo, como son, Poder Judicial, Poder Legislativo, Organismos Autónomos, Organismos Públicos Descentralizados, etc., por lo anterior, la información presentada en el formato 6 d) no contó las características necesarias de suficiencia, competencia y pertinencia, requeridas para efectuar los análisis establecidos por la normativa.

La Subsecretaría de Responsabilidades y Normatividad de la Secretaría de Transparencia y Rendición de Cuentas del Gobierno del Estado de Sinaloa, inició el procedimiento para determinar posibles responsabilidades administrativas de servidores públicos y, para tales efectos, integró el expediente núm. STRC-DQDI-124/2024, por lo que se da como promovida esta acción.

12. El Gobierno del estado de Sinaloa asignó recursos para servicios personales por 38,748,778.7 miles de pesos, el cual incrementó durante el ejercicio fiscal 2023 por un importe neto de 864,762.6 miles de pesos y se comprobó que al final del ejercicio y bajo el momento contable pagado registró un importe de 39,473,008.8 miles de pesos, asimismo durante el ejercicio fiscal 2023 registró un monto por sentencias laborales por 146,816.5 miles de pesos, al restar dicho importe generó una cantidad neta de 39,326,192.2 miles de pesos lo cual rebasa el monto asignado de servicios personales por 38,748,778.7 miles de pesos, por lo que generó una diferencia de 577,413.6 miles de pesos respecto del monto aprobado, como se muestra a continuación:

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL PARA SERVICIOS PERSONALES
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Capítulo	Aprobado	Ampliación (Reducción)	Modificado	Pagado al 31/12/2023	Monto erogado por sentencias laborales	Pagado al 31/12/2023 sin incluir sentencias laborales	Límite Máximo	Diferencia Incremento (Decremento)
	(A)	(B)	(A + B)			(C)	(D)	(C-A)
Servicios Personales	38,748,778.7	864,762.6	39,613,541.3	39,473,008.8	146,816.5	39,326,192.2	41,036,514.9	577,413.6

FUENTE: Formato 6 d) Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos Detallado (Clasificación de Servicios Personales por Categoría).

De lo anterior, se comprobó que el incremento correspondió a dos convenios específicos del programa U080 “apoyos a centros y organizaciones de educación” por 687,433.2 miles de pesos, los cuales son apoyos extraordinarios para solventar gastos inherentes a la prestación de servicios personales de conformidad con el criterio emitido por la Unidad de Coordinación de Entidades Federativas (UCEF) de la SHCP por medio del oficio núm. 351-A-EOS-682-2020 de fecha 6 de octubre de 2020.

13. El Gobierno del estado de Sinaloa obtuvo ingresos excedentes derivados de ingresos de libre disposición durante el ejercicio fiscal 2023 por un monto de 4,313,498.0 miles de pesos, de los cuales 2,490,459.5 miles de pesos se destinaron a los conceptos de Deuda Pública, Inversión Pública Productiva, Pensiones y Jubilaciones, Sentencias y Resoluciones y Gasto Corriente previstos por la normativa de acuerdo con su nivel de endeudamiento; 678,120.7 miles de pesos tuvieron un destino específico (Participaciones a Municipios e Inspección y Vigilancia de obra pública) conforme la normativa y 1.1 miles de pesos se encuentran en sus cuentas bancarias; asimismo, se constató que se contaron con las

autorizaciones correspondientes por parte de la Secretaría de Administración y Finanzas; sin embargo, no se acreditó el destino de 1,144,916.7 miles de pesos en conceptos previstos en la normativa.

El Gobierno del Estado de Sinaloa, en el transcurso de la auditoría y con motivo de la intervención de la Auditoría Superior de la Federación, proporcionó la documentación que acredita que los ingresos excedentes derivados de ingresos de libre disposición tienen un “fin específico”; sin embargo, se determinó que se realizó un registró erróneo en los conceptos correspondientes a Inversión Pública Productiva, Gasto Corriente y destino específico, con lo que solventa parcialmente lo observado.

La Subsecretaría de Responsabilidades y Normatividad de la Secretaría de Transparencia y Rendición de Cuentas del Gobierno del Estado de Sinaloa, inició el procedimiento para determinar posibles responsabilidades administrativas de servidores públicos y, para tales efectos, integró el expediente núm. STRC-DQDI-124/2024, por lo que se da como promovida esta acción.

14. El Gobierno del estado de Sinaloa recaudó ingresos totales por 73,912,188.7 miles de pesos, monto superior en 9,407,674.0 miles de pesos a lo estimado en Ley de Ingresos del Estado de Sinaloa para el ejercicio fiscal 2023 por 64,504,514.7 miles de pesos, por lo que no se ubicó dentro de los supuestos que se establecen en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Deuda estatal garantizada

15. El Gobierno del estado de Sinaloa, durante el ejercicio fiscal 2023, no celebró convenios de deuda pública con garantía del Gobierno Federal (Deuda Estatal Garantizada) ni solicitó el registro ante el RPU de la SHCP de este tipo de obligaciones.

Sistema de alertas

16. El Gobierno del estado de Sinaloa remitió a la SHCP la información necesaria para la actualización de los tres indicadores del Sistema de Alertas: indicador de deuda pública y obligaciones sobre ingresos de libre disposición; indicador de servicio de la deuda y de obligaciones sobre ingresos de libre disposición y del indicador de obligaciones a corto plazo y proveedores y contratistas, en los tiempos establecidos por la normativa, además de que los resultados son razonables, y clasifican al Gobierno del estado de Sinaloa en un nivel de endeudamiento sostenible; asimismo, se constató que la información publicada por el Sistema de Alertas es coincidente con la información presentada en la Cuenta Pública 2023 del Gobierno del estado de Sinaloa.

17. El Gobierno del estado de Sinaloa estimó ingresos de libre disposición para el ejercicio fiscal 2023 por 27,680,479.8 miles de pesos; además, consideró el saldo de todos los financiamientos y obligaciones a corto y largo plazo vigentes, con fuente de pago de ingresos de libre disposición, y con base en el resultado obtenido del nivel de

endeudamiento de acuerdo con la medición de los indicadores correspondientes a la Cuenta Pública 2021 y publicado en la página oficial de internet de la SHCP el 30 de junio de 2022, el nivel fue sostenible. Por lo anterior, se determinó que el Techo Financiero Neto (TFN) al que podía acceder el Gobierno del estado de Sinaloa durante el ejercicio fiscal 2023, fue de hasta el equivalente al 15.0% de sus ingresos de libre disposición lo que correspondió a un límite de 4,152,072.0 miles de pesos; asimismo, conforme lo señalado en el resultado 4, referente a los financiamientos de corto plazo, se comprobó que el importe acumulado de lo contratado y dispuesto en el ejercicio fiscal 2023 de éstas obligaciones no superó el 6.0% indicado en la normativa y no superó el TFN de cada periodo de contratación, en tanto que al final del ejercicio fiscal 2023 la entidad federativa presentó un financiamiento neto por 310,685.0 miles de pesos, que representó 7.5% respecto del límite por lo cual no excedió el porcentaje establecido; asimismo, no generó un Balance Presupuestario de Recursos Disponible Negativo, por lo que no solicitó ni se le autorizó financiamiento neto adicional al TFN contemplado.

Registro Público Único

18. El Gobierno del estado de Sinaloa solicitó la inscripción de manera oportuna en el RPU de la SHCP, de los siete financiamientos y obligaciones contratadas en el ejercicio fiscal 2023 cuyas claves de registro y fechas de inscripción se relacionan en la siguiente tabla:

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
INSCRIPCIÓN EN EL RPU DE LA SHCP
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Entidad	Deudor u Obligado	Acreedor	Tipo de Obligación	Fecha de Contratación	Fecha de Inscripción	RPU de la SHCP		Monto Original Contratado
						Fecha Solicitud	Núm./Clave asociada	
Gobierno del Estado de Sinaloa	Gobierno del Estado	BBVA México, S.A.	Obligación a Corto Plazo/Crédito Simple	18/05/2023	14/06/2023	23/05/2023	Q25-0623076	800,000.0
Gobierno del Estado de Sinaloa	Gobierno del Estado	Banco Nacional de México, S.A.	Obligación a Corto Plazo/Crédito Simple	30/05/2023	10/07/2023	16/06/2023	Q25-0723080	600,000.0
Gobierno del Estado de Sinaloa	Gobierno del Estado	Banco Mercantil del Norte, S.A.	Obligación a Corto Plazo/Crédito Simple	30/05/2023	10/07/2023	16/06/2023	Q25-0723082	800,000.0
Gobierno del Estado de Sinaloa	Gobierno del Estado	Banco Mercantil del Norte, S.A.	Obligación a Corto Plazo/Crédito Simple	30/05/2023	10/07/2023	16/06/2023	Q25-0723081	400,000.0
Gobierno del Estado de Sinaloa	Gobierno del Estado	BBVA México, S.A.	Obligación a Corto Plazo/Crédito Simple	21/11/2023	11/01/2024	06/12/2023	Q25-0124004	400,000.0
Gobierno del Estado de Sinaloa	Gobierno del Estado	Banco Mercantil del Norte, S.A.	Obligación a Corto Plazo/Crédito Simple	29/11/2023	11/01/2024	06/12/2023	Q25-0124003	400,000.0
Gobierno del Estado de Sinaloa	Gobierno del Estado	Banco Mercantil del Norte, S.A.	Obligación a Corto Plazo/Crédito Simple	18/12/2023	01/02/2024	15/01/2024	Q25-0224020	450,000.0

FUENTE: RPU de la SHCP, constancias de inscripción.

19. El Gobierno del estado de Sinaloa liquidó tres financiamientos con las instituciones financieras Banco Nacional de México, S.A. Integrante del Grupo Financiero Banamex; Banco Mercantil del Norte, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero Banorte y BBVA México, S.A., Institución de Banca Múltiple, Grupo Financiero BBVA México durante el ejercicio fiscal 2023 por un monto de 1,200,000.0 miles de pesos; asimismo, se presentó la evidencia de la solicitud y de la constancia de cancelación ante el RPU de la SHCP, y la documentación mediante la cual el acreedor manifestó que el financiamiento u obligación se liquidó.

GOBIERNO DEL ESTADO DE SINALOA
FINANCIAMIENTOS LIQUIDADOS Y CANCELADOS
CUENTA PÚBLICA 2023
(Miles de pesos)

Institución bancaria	Fecha de contratación	Monto original contratado	Clave de inscripción	Fecha de cancelación	Constancia de cancelación del RPU de la SHCP	Presenta carta finiquito emitida por la entidad financiera	Causa de cancelación
Banco Nacional de México, S.A.	21/12/2022	400,000.0	Q27-0223024	18/12/2023	351-A-PFV-02477	Sí	Liquidación Total
Banco Mercantil del Norte, S.A.	02/12/2022	400,000.0	Q27-0123008	09/11/2023	351-A-PFV-02209	Sí	Liquidación Total
BBVA México, S.A.	01/11/2022	400,000.0	Q27-1222145	09/11/2023	351-A-PFV-02210	Sí	Liquidación Total
		1,200,000.0					

FUENTE: RPU de la SHCP, constancias de cancelación en el RPU de la SHCP, cartas finiquito emitidas por las instituciones bancarias.

20. El Gobierno del estado de Sinaloa, durante el ejercicio fiscal 2023, envió trimestralmente a la SHCP dentro del plazo de 30 días naturales posteriores al término de los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre, la información referente a cada financiamiento y obligación.

Resumen de Resultados, Observaciones, Acciones y Recomendaciones

Se determinaron 20 resultados, de los cuales, en 18 no se detectaron irregularidades y 2 fueron solventados por la entidad fiscalizada antes de la emisión de este Informe.

Dictamen

La Auditoría Superior de la Federación revisó el cumplimiento de las disposiciones establecidas en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios por parte del Gobierno del estado de Sinaloa, así como la congruencia de la información financiera con la Cuenta Pública 2023. La auditoría se practicó sobre la información proporcionada por la entidad fiscalizada, de cuya veracidad es responsable.

El Gobierno del estado de Sinaloa incurrió en inobservancias de la normativa, principalmente de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, debido a que realizó un registró erróneo de los ingresos excedentes de libre disposición en los conceptos de Inversión Pública Productiva, Gasto Corriente y destino específico; la observación determinada derivó en las promociones de las acciones correspondientes.

Durante el ejercicio 2023, el Gobierno del estado de Sinaloa realizó contrataciones de deuda pública a corto plazo conforme lo establecido en la legislación aplicable. Además, no realizó operaciones de financiamiento o reestructura por lo que no requirieron autorización de la legislatura local.

El saldo insoluto de las obligaciones a corto plazo no excedió del 6.0% de los ingresos totales aprobados en su Ley de Ingresos, sin incluir financiamiento neto, durante el ejercicio fiscal 2023, y tres obligaciones quedaron totalmente pagadas antes de la fecha límite pactada originalmente.

En relación con las reglas de disciplina financiera, el Gobierno del estado de Sinaloa atendió lo dispuesto en la ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, en virtud de que la asignación de recursos para servicios personales se realizó de acuerdo con la normativa aplicable.

Por otro lado, el Gobierno del estado de Sinaloa realizó de manera oportuna la inscripción y publicación en el Registro Público Único de la totalidad de financiamientos y obligaciones; el techo de financiamiento neto correspondió a su nivel de endeudamiento y remitió en tiempo la información de los indicadores del Sistema de Alertas.

En conclusión, durante el ejercicio fiscal 2023, el Gobierno del estado de Sinaloa realizó, en general, una gestión adecuada en el cumplimiento de las disposiciones establecidas en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Servidores públicos que intervinieron en la auditoría:

Director de Área

Director General

Mtra. Verónica López Gallegos

Lic. Marciano Cruz Ángeles

Comentarios de la Entidad Fiscalizada

Es importante señalar que la documentación proporcionada por la entidad fiscalizada para aclarar o justificar los resultados y las observaciones presentadas en las reuniones, fue analizada con el fin de determinar la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar los resultados y las observaciones preliminares, determinados por la Auditoría Superior de la Federación que atiende los hallazgos de la auditoría y que se presentó a este órgano técnico de fiscalización para efectos de la elaboración definitiva del Informe de Auditoría.

El Informe de Auditoría puede consultarse en el Sistema Público de Consulta de Auditorías (SPCA).

Apéndices

Procedimientos de Auditoría Aplicados

1. Contratación de deuda pública y obligaciones a largo plazo
2. Contratación de deuda pública y obligaciones a corto plazo
3. Otros Pasivos
4. Balance Presupuestario Sostenible y la Responsabilidad Hacendaria de las Entidades Federativas
5. Deuda estatal garantizada
6. Sistema de alertas
7. Registro Público Único

A continuación, se describen los procedimientos aplicables a las auditorías realizadas sobre el Cumplimiento de las Disposiciones Establecidas en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios de la Cuenta Pública 2023.

1. Contratación de deuda pública y obligaciones a largo plazo
 - Se constató que los procesos de contratación de la deuda pública y obligaciones se realizaron de conformidad con la normativa y lo autorizado por la legislatura local; asimismo, se comprobó que los gastos y costos relacionados con la contratación de los financiamientos, refinanciamientos, reestructuraciones y obligaciones en el ejercicio fiscal 2023 se ajustaron al porcentaje indicado por la normativa correspondiente a cada monto contratado.

- En el caso de las contrataciones por medio del mercado bursátil y del esquema de Asociaciones Público Privadas (APP) se verificó que se cumplió con todos los requisitos que señala la normativa, respecto de su contratación, la documentación a entregar, a la instancia a informar, lo que se debió publicar, y se solicitó la constancia de inscripción en el apartado específico del Registro Público Único (RPU) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP); asimismo, para los pagos realizados durante el ejercicio fiscal 2023, aun cuando se tratara de obligaciones de APP contratadas en ejercicios fiscales anteriores se verificó que hayan sido registradas a nivel estatal y federal.
 - Se verificó que las operaciones de refinanciamiento o reestructura cumplieron con lo estipulado en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDFEFM) y, en el caso de que no requirió autorización por parte de la legislatura local, se comprobó que cumplieron con los supuestos establecidos en la normativa.
 - Se constató que la entidad federativa publicó en su página oficial de internet los instrumentos jurídicos (contratos) y los informes trimestrales de la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG) que formaron parte de la Cuenta Pública 2023 y que el informe trimestral presentado incluyó la información requerida por la normativa.
2. Contratación de deuda pública y obligaciones a corto plazo
- Se constató que los procesos de contratación de la deuda pública y obligaciones a corto plazo se realizaron de conformidad con la normativa; que dichas obligaciones no fueron objeto de refinanciamiento o reestructura a plazos mayores de un año; en su caso, queden totalmente pagados a más tardar tres meses antes de que concluya el periodo de gobierno, y que se destinaron exclusivamente a cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal.
 - Se comprobó que los informes periódicos de la LGCG respecto de los financiamientos y obligaciones fueron publicados en la página oficial de internet de la entidad federativa; asimismo, se verificó que la Cuenta Pública 2023 y dichos informes cumplieron con lo indicado por la normativa y que se integró el cálculo de la tasa efectiva conforme la metodología emitida por la SHCP.
3. Otros pasivos
- Se verificó que los recursos previstos en el proyecto de presupuesto de egresos del ejercicio fiscal 2023, para cubrir adeudos del ejercicio fiscal anterior (ADEFAS), no excedieron el 2.0% de los ingresos totales de la entidad federativa conforme su ley de ingresos y, en caso, de incremento que se dispuso de la documentación que justificó la excepción; además, se corroboró que se contó con los oficios de autorización y con la información comprobatoria de los movimientos presupuestales; asimismo, se constató que el importe registrado como otros pasivos

en el formato 2 Informe Analítico de la Deuda Pública y Otros Pasivos - LDF fue coincidente con lo registrado en el formato 1) Estado de Situación Financiera Detallado – LDF; adicionalmente, se realizó el cruce de información entre: la “Comparación Trimestral con Instituciones Financieras a través de la CNBV 2023” publicado por la SHCP, el informe ejecutivo sobre deuda pública de cada ente fiscalizado y el listado de todos los financiamientos y obligaciones en el documento proporcionado a la SHCP para acreditar el cumplimiento del Techo de Financiamiento Neto y del saldo insoluto de obligaciones a corto plazo, con la finalidad de constatar si se reportaron obligaciones de pago sujetas a los supuestos indicados por la normativa; y, finalmente, se verificó conceptualmente el desglose detallado de otros pasivos.

4. Reglas de disciplina financiera (Balance presupuestario sostenible y la responsabilidad hacendaria de las entidades federativas)

- Se verificó que la entidad fiscalizada cumplió con el principio de sostenibilidad, dado que generó Balances Presupuestarios Sostenibles y de Recursos Disponibles Sostenibles, de forma trimestral y el acumulado de cada periodo del ejercicio al final del ejercicio fiscal 2023, y en el caso de haber generado un Balance Presupuestario de Recursos Disponibles Negativo, se revisó si se encontró en los supuestos señalados por la normativa.
- Se constató que la entidad federativa consideró la metodología establecida por la normativa y los criterios emitidos por la SHCP, en el cálculo de la asignación global de los recursos para servicios personales aprobados en su presupuesto de egresos y que la ejecución se realizara de conformidad con las disposiciones correspondientes.
- Se verificó que los ingresos excedentes derivados de ingresos de libre disposición de la entidad federativa se destinaron y autorizaron de acuerdo con su nivel de endeudamiento en los conceptos previstos por la LDFEFM y a los criterios emitidos por la instancia interpretativa competente.
- En el caso de la disminución de los ingresos previstos en la ley de ingresos de cada entidad federativa, durante el ejercicio fiscal 2023, se verificaron los ajustes al presupuesto de egresos en los rubros de gasto conforme se establece en la normativa.

5. Deuda estatal garantizada

- Se verificó que, en el caso de contratarse deuda estatal garantizada se cumplió con lo establecido en la LDFEFM.

6. Sistema de alertas

- Se verificó que la entidad federativa remitió la información de los tres indicadores para la medición del Sistema de Alertas a la SHCP dentro del plazo señalado por la

normativa y que dichos indicadores coincidieron con lo presentado en la Cuenta Pública 2023, en el caso de que existan diferencias se comprobó la conciliación de las cifras; además, en el caso de las obligaciones a corto plazo que no fueron registradas en el RPU de la SHCP, se constató que los montos correspondientes se consideraron en la información que se remitió para la medición del Sistema de Alertas.

- Se verificó que en el cálculo del Techo de Financiamiento Neto (TFN) realizado se consideró el porcentaje establecido en la normativa, y se considerara el saldo de todos los financiamientos y obligaciones a corto y largo plazo vigentes, con fuente de pago de ingresos de libre disposición, aun y cuando no se hubieren registrado en el RPU de la SHCP y, en el caso, de no considerarlos en dicho cálculo, presentó la carta de liquidación de la institución financiera.
- Se verificó que el monto acumulado de lo contratado y lo dispuesto durante el ejercicio fiscal 2023 de financiamientos a corto plazo cumplió con el porcentaje señalado por la normativa (6.0%) y dicho importe no fue superior al TFN para el periodo correspondiente y, en caso de que se generó un Balance Presupuestario de Recursos Disponibles Negativo, solicitó y se le autorizó financiamiento neto adicional al TFN contemplado conforme la normativa.

7. Registro Público Único

- Se verificó la inscripción de la totalidad de los financiamientos y obligaciones a su cargo, incluyendo créditos, emisiones bursátiles, contratos de arrendamiento financiero, operaciones de factoraje, garantías, instrumentos derivados que conlleven a una obligación de pago, contratos de APP, al igual que en el caso de que el gobierno estatal fungió como obligado solidario de financiamientos de entes públicos estatales o municipales se cumplió con los requisitos establecidos en la normativa; asimismo, que en el caso de obligaciones contratadas fuera del sistema bancario, se cumplió lo establecido por la normativa.
- Se verificó que la solicitud de inscripción se presentó en tiempo, y en el caso de la cancelación de la inscripción en el RPU o la no inscripción de un financiamiento u obligación, se presentó la documentación en la que consta que el financiamiento u obligación fue liquidado o, en su caso, que no fue dispuesto.
- Se comprobó que la entidad federativa envió dentro de los plazos indicados por la normativa, la información de cada financiamiento y obligación de la entidad federativa y de sus entes públicos.

Áreas Revisadas

La Secretaría de Administración y Finanzas del Gobierno del Estado de Sinaloa.