

Gobierno del Estado de Colima

Participaciones Federales a Entidades Federativas (Cumplimiento del Artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal)

Auditoría De Cumplimiento: 2022-A-06000-19-0763-2023

Modalidad: Presencial

Núm. de Auditoría: 763

Criterios de Selección

La identificación del objeto y sujeto de fiscalización propuesto obedece en consideración del mandato legal de revisar el origen de los recursos con los que se pagan los sueldos y salarios del personal que preste o desempeñe un servicio personal subordinado en dichos órdenes de gobierno, para determinar si fueron cubiertos con recursos federales o locales, en términos de lo dispuesto en el artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal y las disposiciones aplicables.

En ese sentido, la estrategia de fiscalización a las Participaciones Federales a Entidades Federativas (Cumplimiento del Artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal, considera la revisión de las 32 entidades federativas, así como de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público).

Objetivo

Fiscalizar la gestión y cumplimiento de los procedimientos por parte de la entidad federativa, en la aplicación del artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal, de conformidad con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal, el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2022 y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Se invita a conocer el Marco de Referencia de Participaciones Federales a Entidades Federativas y Municipios (Cumplimiento del Artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal), documento descriptivo y estadístico que agrupa los aspectos generales de la verificación del origen de los recursos aplicados de acuerdo al artículo 3-B de la LCF, las cuestiones estratégicas para su revisión, los resultados de las auditorías efectuadas en las 32 Entidades Federativas, 50 Municipios, a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, así como conclusiones y recomendaciones. Para su consulta, dar clic en el código QR siguiente:



Alcance

En esta auditoría no se revisa el ejercicio de los recursos públicos, sino la gestión de la entidad fiscalizada en relación con la aplicación del artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal para la obtención de las Participaciones del Impuesto Sobre la Renta.

Resultados

Registros e información

1. El Gobierno del estado de Colima registró para el ejercicio fiscal 2022 un monto pagado en el Capítulo 1000 Servicios Personales y en el concepto 4500 “Pensiones y Jubilaciones” del Capítulo 4000 “Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas” por 2,667,323.0 miles de pesos y presentó en sus resúmenes de nómina un registro de 2,729,295.2 miles de pesos por concepto del pago de sueldos y salarios y asimilados a salarios del personal que prestó o desempeñó un servicio personal subordinado, de lo que se generó un importe de 208,199.4 miles de pesos por concepto de Impuesto Sobre la Renta (ISR) a cargo de los trabajadores; no obstante, se observó que el registro presupuestal de la Cuenta Pública del Capítulo 1000 Servicios Personales y en el concepto 4500 “Pensiones y Jubilaciones” del Capítulo 4000 “Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas” no es congruente con el importe total de los pagos realizados por concepto de sueldos y salarios y asimilados a salarios al personal por 2,729,295.2 miles de pesos, como se muestra a continuación:

REGISTRO CONTABLE Y PRESUPUESTAL DEL ISR POR SUELDOS Y SALARIOS
CUENTA PÚBLICA 2022
(Miles de pesos)

Ente y RFC	Capítulo 1000 A	Pagos por Sueldos y Salarios (resumen de nómina) B	Retención total del ISR (resumen de nómina) C	Inconsistencias del registro D (A-B)
Gobierno del estado de Colima GEC850101415	2,667,323.0 *	2,729,295.2	208,199.4	(61,972.2)

FUENTE: Registros contables y presupuestales de egresos y de la Cuenta Pública.

NOTA: *El monto reportado incluye el concepto 4500 Pensiones y Jubilaciones.

La Contraloría General del Estado de Colima inició el procedimiento para determinar posibles responsabilidades administrativas de servidores públicos y, para tales efectos, integró el expediente número DAJR/QD/1004/2023, por lo que se da como promovida esta acción.

2. El Gobierno del estado de Colima realizó pagos en el ejercicio fiscal 2022 por concepto de sueldos y salarios y asimilados a salarios para el personal que prestó o desempeñó un servicio personal subordinado por un importe de 2,729,295.2 miles de pesos y en los

Comprobantes Fiscales Digitales por Internet (CFDI) correspondientes se reflejaron las retenciones del ISR por 208,199.4 miles de pesos, los cuales son consistentes con los resúmenes de nómina, los registros contables y presupuestales.

3. El Gobierno del estado de Colima emitió 239,720 CFDI en el ejercicio fiscal 2022 por el pago de sueldos y salarios y asimilados a salarios para el personal que prestó o desempeñó un servicio personal subordinado, que consignaron un importe de 2,729,295.2 miles de pesos; de éstos, 2,716,593.0 miles de pesos correspondieron a pagos realizados con la fuente de financiamiento de "Participaciones Federales e Ingresos Propios" (IP), y de ello se retuvo por concepto de ISR un importe de 206,949.7 miles de pesos, lo cual es congruente con los resúmenes de nóminas, la integración por fuente de financiamiento del ISR retenido por sueldos y salarios y asimilados a salarios, los registros contables del pago de ISR y el Informe de Resultados del ISR Participable emitido por el Sistema de Administración Tributaria (SAT).

Entero del ISR

4. El Gobierno del estado de Colima enteró al SAT el total de los recursos retenidos del ISR por concepto de sueldos y salarios y asimilados a salarios pagados al personal que prestó o desempeñó un servicio personal subordinado del ejercicio fiscal 2022 por un importe de 208,199.4 miles de pesos, que correspondieron con los pagos efectuados con recursos federales y locales:

ENTERO DEL ISR DE SUELDOS Y SALARIOS				
CUENTA PÚBLICA 2022				
(Miles de pesos)				
Ente y RFC	ISR por Sueldos y Salarios			
	Retención Total	Enteros al SAT	Con fuente de financiamiento IP	Con fuente de financiamiento Recursos Federales
Gobierno del estado de Colima GEC850101415	208,199.4	208,199.4	206,949.7	1,249.7

FUENTE: Registros contables y presupuestales de egresos, declaraciones de impuestos y enteros correspondientes

Ingresos por concepto de participación de ISR

5. El Gobierno del estado de Colima recibió en el ejercicio fiscal 2022 un total de 516,018.6 miles de pesos por concepto de participaciones del ISR correspondientes a los montos validados por el SAT, por el pago de sueldos y salarios y asimilados a salarios al personal que prestó o desempeñó un servicio personal subordinado, estos se depositaron en las cuentas bancarias de la entidad y coincidieron con los registros contables y presupuestales y con el importe consignado en las Cuentas por Liquidar Certificadas (CLC) generadas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; del importe citado, 374,409.3 miles de pesos se

correspondieron con las Participaciones del ISR del estado de Colima y 141,609.3 miles de pesos a Participaciones del ISR de sus municipios; asimismo, de los 374,409.3 miles de pesos correspondientes a Participaciones del ISR del estado de Colima, se determinó que 187,884.3 miles de pesos se originaron del ISR procedente del pago de sueldos y salarios y asimilados a salarios por el Registro Federal de Contribuyentes GEC850101415 correspondiente al Gobierno del estado de Colima seleccionado para su revisión.

Resumen de Resultados, Observaciones y Acciones

Se determinaron 5 resultados, de los cuales, en 4 no se detectaron irregularidades y uno fue solventado por la entidad fiscalizada antes de la emisión de este Informe.

Dictamen

La Auditoría Superior de la Federación revisó los procesos de identificación, validación y determinación de los recursos que el Gobierno del estado de Colima destinó al pago de salarios y, en general, por la prestación de un servicio personal subordinado, así como la determinación del Impuesto Sobre la Renta (ISR) correspondiente al ejercicio fiscal 2022, conforme a lo dispuesto en el artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal. La auditoría se practicó sobre la información proporcionada por la entidad fiscalizada, de cuya veracidad es responsable.

El Gobierno del estado de Colima registró un monto pagado de sueldos y salarios del personal que prestó o desempeñó un servicio personal subordinado por 2,729,295.2 miles de pesos, de lo que se generó un importe de 208,199.4 miles de pesos por concepto del ISR a cargo de los trabajadores, y lo retuvo el ente fiscalizado, lo registró y lo enteró ante el Servicio de Administración Tributaria (SAT); no obstante, no fue congruente el registro presupuestal contra el importe total de los pagos realizados por concepto de sueldos y salarios y asimilados a salarios al personal; las observaciones determinadas fueron promovidas por la entidad fiscalizada antes de la emisión de este informe.

Asimismo, 2,716,593.0 miles de pesos corresponden a pagos realizados con la fuente de financiamiento de "Participaciones Federales o Ingresos Propios", y de ello se determinó un ISR retenido por un importe de 206,949.7 miles de pesos, lo cual es congruente con los resúmenes de nóminas, la integración por fuente de financiamiento del ISR retenido por salarios y asimilados a salarios, los registros contables del pago del ISR y el Informe Global del ISR Participable emitido por el SAT.

Por último, se determinó que el Gobierno del estado de Colima recibió un total de 516,018.6 miles de pesos por concepto de participaciones del ISR correspondientes a los montos validados por el SAT, que se derivaron del pago de sueldos y salarios al personal que prestó o desempeñó un servicio personal subordinado, de los cuales 374,409.3 miles de pesos corresponden con las Participaciones del ISR del Gobierno del estado de Colima y 141,609.3 miles de pesos a Participaciones del ISR de sus municipios; asimismo, de los 516,018.6 miles de pesos correspondientes a Participaciones del ISR del estado de Colima, se determinó que

187,884.3 miles de pesos se originaron del ISR procedente del pago de sueldos y salarios y asimilados a salarios.

En conclusión, durante el ejercicio fiscal 2022, el Gobierno del estado de Colima cumplió con los requisitos y las reglas de operación establecidas para la aplicación del artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal.

Servidores públicos que intervinieron en la auditoría:

Director de Área

Director General

C. Carlos Emiliano Huerta Durán

Lic. Marciano Cruz Ángeles

Comentarios de la Entidad Fiscalizada

Es importante señalar que la documentación proporcionada por la entidad fiscalizada para aclarar o justificar los resultados y las observaciones presentadas en las reuniones fue analizada con el fin de determinar la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar los resultados y las observaciones preliminares determinados por la Auditoría Superior de la Federación y que se presentó a este órgano técnico de fiscalización para efectos de la elaboración definitiva del Informe General Ejecutivo del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública.

Apéndices

Procedimientos de Auditoría Aplicados

1. Registros e información.
2. Entero del ISR.
3. Ingresos por concepto de participación de ISR.

A continuación, se describen los procedimientos aplicables a las auditorías realizadas a las Participaciones Federales a Entidades Federativas (Cumplimiento del Artículo 3-B de la Ley de Coordinación Fiscal) de la Cuenta Pública 2022.

1.- Registros e información

Verificar la consistencia entre la información contable y presupuestal del importe total pagado por sueldos y salarios y asimilados a salarios; con los resúmenes de nómina, la retención de Impuesto Sobre la Renta, así como con la emisión de sus Comprobantes Fiscales Digitales por Internet, identificando si la fuente de financiamiento corresponde a Participaciones o Ingresos Locales, Federales o Mixtos.

2.- Entero del ISR

Comprobar que se enteraron al Servicio de Administración Tributaria los importes del Impuesto Sobre la Renta retenidos por el pago de sueldos y salarios y asimilados a salarios, conforme a los registros e información de la entidad fiscalizada.

3.- Ingresos por concepto de Participación de ISR

Verificar que la entidad fiscalizada recibió y registró contable y presupuestal los importes validados de Impuesto Sobre la Renta participable.

Áreas Revisadas

La Secretaría de Planeación, Finanzas y Administración del Gobierno del estado de Colima.