

Secretaría de Educación Pública

Integración de la Cuenta Pública, en su Apartado de Gasto Federalizado

Auditoría De Cumplimiento: 2020-0-11100-19-0123-2021

123-DS

Alcance

El alcance de la auditoría consideró la revisión del proceso de integración de la información reportada en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios de la Cuenta Pública 2020.

La revisión comprendió la verificación del cumplimiento de las responsabilidades de la Secretaría de Educación Pública (SEP) en la operación de los sistemas electrónicos para el registro de la información y, en general, la verificación de la calidad de la información reportada como recursos federales transferidos a los gobiernos de las entidades federativas y municipios, así como el proceso de control y seguimiento de los reintegros realizados de recursos federales transferidos a las entidades federativas y los municipios.

Resultados

Recursos Federales Transferidos a Entidades Federativas y Municipios reportados en la Cuenta Pública 2020

1. En la revisión de la información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020 contenida en la sección de Datos Abiertos del portal electrónico de Transparencia Presupuestaria, se identificaron recursos ejercidos del Ramo 11: Educación, por 343,499,262.3 miles de pesos mediante 48 programas presupuestarios; de ese importe 128,039,825.9 miles de pesos, de 17 programas presupuestarios, fueron registrados como convenios de descentralización en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios presentados en el capítulo de Gastos Presupuestarios de la Cuenta Pública, conforme al cuadro siguiente:

RECURSOS FEDERALES TRANSFERIDOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS
CUENTA PÚBLICA 2020
(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Aprobado	Ejercicio
E 064	Educación para Adultos (INEA)	685,773.6	664,809.2
E 068	Educación Física de Excelencia	217,240.0	133,763.5
S 221	Escuelas de Tiempo Completo	5,100,000.0	4,694,482.9
S 247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	387,369.6	347,613.0
S 269	Programa de Cultura Física y Deporte	1,824,508.2	190,900.9
S 270	Programa Nacional de Inglés	700,000.0	634,062.0
S 271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	0.0	164,648.3
S 295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	58,295.9	45,839.7
S 296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	85,831.9	82,961.9
S 297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	85,831.9	81,064.6
S 299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	0.0	149,165.2
U 006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	90,868,146.4	95,214,822.8
U 031	Expansión de la Educación Inicial	800,000.0	621,739.6
U 040	Carrera Docente en UPES	254,878.2	230,519.6
U 079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	576,673.0	260,355.0
U 080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	0.0	17,272,777.8
U 282	La Escuela es Nuestra	7,280,250.0	7,250,300.0
	Total	108,924,798.8	128,039,825.9

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Analítico de Claves de la Cuenta Pública 2020.

Los 128,039,825.9 miles de pesos no representan el importe total de los 17 programas señalados, ya que ese monto corresponde únicamente a lo que fue reportado en la Cuenta Pública en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios; de esos programas, 15 tienen recursos adicionales que fueron ejercidos directamente por el Gobierno Federal u otros organismos por 2,858,498.9 miles de peso que no son incluidos en el cuadro previo. De acuerdo con lo anterior, en la Cuenta Pública 2020, los 17 programas señalados tuvieron un ejercicio de 130,898,324.8 miles de pesos.

Por entidad federativa, los recursos federales transferidos a los gobiernos de los estados y municipios por 128,039,825.9 miles de pesos reportados por los entes públicos federales se presentan a continuación:

RECURSOS FEDERALES TRANSFERIDOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS POR ENTIDAD FEDERATIVA

CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Entidad Federativa	Aprobado	Ejercicio
Aguascalientes	1,224,045.2	1,388,509.7
Baja California	2,634,918.8	3,066,560.7
Baja California Sur	886,290.6	1,020,903.0
Campeche	1,529,089.5	2,000,778.7
Chiapas	3,401,050.9	7,529,155.6
Chihuahua	3,139,724.2	3,580,367.8
Ciudad de México	951,516.7	684,388.6
Coahuila	2,220,043.7	2,655,275.5
Colima	1,737,508.7	1,847,514.9
Durango	2,147,317.9	2,589,032.3
Estado de México	4,542,155.3	5,359,833.8
Guanajuato	3,049,646.1	3,506,390.7
Guerrero	2,837,347.2	5,203,542.5
Hidalgo	2,833,638.7	3,724,172.6
Jalisco	7,192,082.0	7,710,803.7
Michoacán	3,445,143.4	8,093,142.5
Morelos	1,579,734.3	1,955,609.0
Nayarit	1,817,794.0	3,723,173.5
Nuevo León	5,999,135.9	6,746,626.6
Oaxaca	2,256,092.8	4,220,147.1
Puebla	5,646,133.1	6,413,042.9
Querétaro	2,186,312.1	2,289,106.9
Quintana Roo	992,362.5	1,662,361.1
San Luis Potosí	2,781,840.6	3,654,353.4
Sinaloa	5,555,868.9	7,777,191.9
Sonora	3,294,293.2	4,386,911.8
Tabasco	2,817,424.6	4,305,419.0
Tamaulipas	2,903,297.4	3,304,957.4
Tlaxcala	1,285,164.9	1,580,870.7
Veracruz	4,256,149.7	7,279,086.3
Yucatán	2,784,796.7	4,351,526.9
Zacatecas	2,339,946.0	4,429,068.9
No Distribuible Geográficamente	16,656,933.3	0.0
Total	108,924,798.8	128,039,825.9

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Análisis de Claves de la Cuenta Pública 2020.

2. La SEP proporcionó la normativa considerada para el registro de la información que se integra en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios contenidos en la Cuenta Pública 2020, la cual se enlista a continuación:

- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
- Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios

- Ley General de Contabilidad Gubernamental
- Ley General de Educación
- Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020
- Reglamento Interior de la Secretaría de Educación Pública
- Lineamientos Específicos para el Ejercicio, Aplicación y Comprobación de los Apoyos Otorgados a Entidades Federativas a través del Programa Presupuestario U080 "Apoyos a centros y organizaciones de educación" a cargo de la Unidad de Administración y Finanzas de la Secretaría de Educación Pública
- Criterios Generales para la Distribución de los Subsidios del Programa Presupuestario E068 "Educación Física de Excelencia".

Al respecto, se identificaron diversas disposiciones jurídicas que regulan la planeación, programación, presupuestación y ejercicio del gasto; entre otras, la obligación de la firma de convenios con los gobiernos de las entidades federativas y municipios para la transferencia de recursos, y para que las dependencias federales reporten el ejercicio y destino de esos recursos en los informes trimestrales y en la Cuenta Pública correspondiente, así como para que se realice su clasificación programática, presupuestal y contable en los sistemas correspondientes.

Sin embargo, en esas disposiciones no se establecen los criterios, ni los elementos específicos, que se deben de considerar para la integración del apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios que se presentó en la Cuenta Pública 2020.

Si bien, la emisión de la normativa específica para la integración de la Cuenta Pública no es competencia de la SEP, tampoco esta dependencia dispone de criterios generales para definir las características que deben tener los recursos que se reportan en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios.

La falta de criterios para identificar los recursos que se reportan en ese apartado no es responsabilidad de la SEP, por lo que este resultado se presenta sin observación y esa insuficiencia se señala, a efecto de manifestar que constituye un área de mejora del proceso de integración de la Cuenta Pública en su apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios.

Transferencia de recursos a Entidades Federativas y Municipios

3. En la revisión de la información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020 contenida en la sección de Datos Abiertos del portal electrónico de Transparencia Presupuestaria, se identificó que los 17 programas que se integraron en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios fueron registrados con las modalidades siguientes:

MODALIDAD DE TRANSFERENCIA DE LOS PROGRAMAS REPORTADOS EN LA CUENTA PÚBLICA EN EL APARTADO DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS CUENTA PÚBLICA 2020

Modalidad	Descripción de Modalidad
E	Prestación de Servicios Públicos
S	Sujetos a Reglas de Operación
U	Otros Subsidios

FUENTE: Clasificación de Programas Presupuestarios de la Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2020.

De acuerdo con lo anterior, se verificó la normativa de los 17 programas, en la que se identificaron sus componentes, la instancia ejecutora, y la obligación de elaborar convenios para la transferencia de los recursos, lo que se presenta a continuación:

DISPOSICIONES NORMATIVAS DE LOS PROGRAMAS REPORTADOS EN EL APARTADO DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS DE LA SEP EN LA CUENTA PÚBLICA 2020

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Documento Normativo	Componentes	Ejecutor o Beneficiario	¿El recurso llega a los Gobiernos Estatales?	¿Tiene obligación de efectuar convenio?
E 064	Educación para Adultos (INEA)	Reglas de Operación		Los Institutos Estatales de Educación para Adultos y las Unidades de Operación del INEA.	Sí	Sí
E 068	Educación Física de Excelencia	Reglas de Operación		Universidades Públicas Estatales, Instituciones de Educación Superior (UPES), Universidades Públicas Estatales de Apoyo Solidario. Instituciones de Educación Superior (UPEAS), Universidades Interculturales (UUII), Universidades Públicas Federales (UPF), Universidades Tecnológicas (UUTT), Universidades Politécnicas (UUPP) y Escuelas Normales Públicas	Sí	Sí
S 221	Escuelas de Tiempo Completo		1. Tipo Básico	Gobiernos de los Estados a través de sus Autoridades Educativas Locales (87.0%) y para el caso de la Ciudad de México la AEFCM.	Sí	Sí
S 247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente		2. Tipo Medio Superior	Gobiernos de los estados y para el caso de la Ciudad de México la AEFCM	Sí	Sí
			3. Tipo Superior	Personal educativo de las Instituciones Públicas de Educación Media Superior de los subsistemas federales y locales, organismos públicos descentralizados de las entidades federativas y autónomos. Profesores de Tiempo Completo y Cuerpo Académico	No	No
S 269	Programa de Cultura Física y Deporte	Reglas de Operación	A. Estrategia Física	Entidades Federativas, Órganos de Cultura Física y Deporte, dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, Estatal, Municipal, y de la Ciudad de México y sus alcaldías, Asociaciones Deportivas Nacionales, Instancias de educación, y demás Organismos Afines.	Sí	Sí
			B. Estrategia Alto Rendimiento: Deporte		Sí	Sí
			C. Estrategia Deporte		Sí	Sí

Informe Individual del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2020

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Documento Normativo	Componentes	Ejecutor o Beneficiario	¿El recurso llega a los Gobiernos Estatales?	¿Tiene obligación de efectuar convenio?
S 270	Programa Nacional de Inglés	Reglas de Operación		Los Gobiernos de los Estados a través de sus AEL y para el caso de la Ciudad de México la AEFCM, que atiendan a las escuelas participantes y que decidan participar voluntariamente en el PRONI.	Sí	Sí
S 271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	Reglas de Operación		Gobiernos de los Estados, y para el caso de la Ciudad de México será la AEFCM	Sí	Sí
S 295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	Reglas de Operación		Gobiernos de los Estados a través de sus AEL y para el caso de la Ciudad de México será la AEFCM	Sí	Sí
S 296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	Reglas de Operación		Gobiernos de los Estados	Sí	Sí
S 297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	Reglas de Operación		Gobiernos de los Estados	Sí	Sí
S 299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	Reglas de Operación		Gobiernos de los Estados a través de sus AEL y para el caso de la Ciudad de México será la AEFCM	Sí	Sí
U 006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	No se dispone de normativa				
U 031	Expansión de la Educación Inicial	Lineamientos de Operación	<ol style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de los Centros de Atención Infantil (CAI) con clave DDI (Federalizados) Apoyo para el traslado de los Agentes Educativos de la Estrategia de Visitas a Hogares (Modalidad no escolarizada) Diseño y operación de Centros Comunitarios de Atención a la Primera Infancia (CCAPI) Capacitación de agentes educativos Centros de Desarrollo Infantil (CENDI) en proceso de regularización 	Gobiernos de los Estados y para el caso de la Ciudad de México será la AEFCM	Sí	Sí
U 040	Carrera Docente en UPES	Lineamientos		Profesores de Tiempo Completo de las 35 UPES	No se identifica en los lineamientos	Sí
U 079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	Criterios Generales para la	<p>A. Incremento de matrícula</p> <ol style="list-style-type: none"> Universidades Interculturales. 	Instituciones públicas de educación superior (IPES)	Sí	Sí

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Documento Normativo	Componentes	Ejecutor o Beneficiario	¿El recurso llega a los Gobiernos Estatales?	¿Tiene obligación de efectuar convenio?
		Distribución del Programa	2. Creación de nuevos programas educativos o incremento de la matrícula de programas que aún no tienen una generación de egresados (técnico superior universitario y licenciatura). 3. Equipamiento de infraestructura educativa B. Gratuidad de los servicios educativos			
U 080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	Lineamientos específicos para el ejercicio, aplicación y comprobación de los apoyos		Gobierno de las entidades federativas por medio de la Autoridad Local Educativa	Sí	Sí
U 282	La Escuela es Nuestra	Lineamientos de Operación		Comunidades escolares integradas por alumnos, madres, padres de familia o tutores y personal escolar, representados en el Comité Escolar de Administración Participativa (CEAP)	No	No

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en la normativa de los programas.

De acuerdo con lo anterior, se determinó que el programa U006 Subsidios para organismos descentralizados estatales no dispone de normativa en la que se pudieran identificar los elementos revisados.

Por otra parte, en los lineamientos del programa U282 La Escuela es nuestra, se identificó que los recursos son transferidos directamente a los beneficiarios; es decir, los recursos no se ministran a los gobiernos de las entidades federativas, por lo que ese programa no cumple con las características de recursos federales transferidos a entidades federativas y municipios.

La Secretaría de Educación Pública, en el transcurso de la auditoría y con motivo de la intervención de la ASF, presentó la normativa que regula el gasto del programa presupuestario U006 Subsidios para organismos descentralizados estatales.

Adicionalmente, se proporcionó el proyecto de las Reglas de Operación para el ejercicio fiscal 2022 del programa presupuestario U282 La Escuela es Nuestra, así como los reportes con los que se acreditó que para el ejercicio fiscal 2021 se clasificaron en la partida presupuestaria correspondiente a las características del programa, con lo que se solventa lo observado.

4. En el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios contenido en la Cuenta Pública 2020 se reportó un ejercicio de 128,039,825.9 miles de pesos correspondientes a los Convenios de Descentralización del Ramo 11; sin embargo, con el análisis de la información registrada en el Sistema de Contabilidad y Presupuesto (SICOP) y en el Sistema de Administración Financiera Federal (SIAFF), se verificó que la SEP únicamente transfirió 121,830,847.6 miles de pesos mediante 16 de los 17 programas presupuestarios reportados en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios.

En el SICOP se identificó que la SEP registró para el pago de esos recursos, el nombre del beneficiario, su Registro Federal de Contribuyentes (RFC), el folio de Cuenta Líquida por Certificar (CLC) generada y la cuenta bancaria a la que se debían transferir los recursos; con esa información, en el SIAFF se verificaron las transferencias realizadas a los beneficiarios, los cuales, por programa presupuestario, se integran como se presenta a continuación:

PAGOS REALIZADOS A LOS GOBIERNOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS DE ACUERDO CON EL SICOP Y EL SIAFF,
DE LOS PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS A CARGO DE LA SEP

CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Programado SICOP	Transferencias SIAFF	Diferencias
E064	Educación para Adultos (INEA)	666,125.7	666,125.7	0.0
E068	Educación Física de Excelencia	176,670.0	176,670.0	0.0
S221	Escuelas de Tiempo Completo	4,829,752.7	4,829,752.7	0.0
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	349,641.3	349,641.3	0.0
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	221,690.9	221,690.9	0.0
S270	Programa Nacional de Inglés	689,690.2	689,690.2	0.0
S271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	62,575.1	62,575.1	0.0
S295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	50,315.1	50,315.1	0.0
S296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	88,182.7	88,182.7	0.0
S297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	89,099.6	89,099.6	0.0
S299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	156,907.6	156,907.6	0.0
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	95,898,900.1	95,898,900.1	0.0
U031	Expansión de la Educación Inicial	733,748.1	733,748.1	0.0
U040	Carrera Docente en UPES	232,329.5	232,329.5	0.0
U079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	283,803.5	283,803.5	0.0
U080	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	17,301,415.4	17,301,415.4	0.0
U282	La Escuela es Nuestra	0.0	0.0	0.0
	Total	121,830,847.6	121,830,847.6	0.0

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el SICOP y el SIAFF.

En los 128,039,825.9 miles de pesos de los 17 programas presupuestarios reportados en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios, se identificó que 7,447,436.3 miles de pesos de 4 programas presupuestarios no tienen las características para ser integrados en ese apartado, debido a que fueron transferidos a entidades con distinta naturaleza a la de esos recursos; lo anterior, conforme se presenta a continuación:

VALIDACIÓN DE LOS PAGOS REALIZADOS EN EL SIAFF A LOS GOBIERNOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, DE LOS PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS A CARGO DE LA SEP, REPORTADOS COMO TRANSFERIDOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS EN LA CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Transferencias SIAFF a entes distintos a los gobiernos locales	Ejercicio CP
E064	Educación para Adultos (INEA)	3,000.0	664,809.2
E068	Educación Física de Excelencia	0.0	133,763.5
S221	Escuelas de Tiempo Completo	0.0	4,694,482.9
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	0.0	347,613.0
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	77,560.0	190,900.9
S270	Programa Nacional de Inglés	0.0	634,062.0
S271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	116,576.3	164,648.3
S295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	0.0	45,839.7
S296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	0.0	82,961.9
S297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	0.0	81,064.6
S299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	0.0	149,165.2
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	0.0	95,214,822.8
U031	Expansión de la Educación Inicial	0.0	621,739.6
U040	Carrera Docente en UPES	0.0	230,519.6
U079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	0.0	260,355.0
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	0.0	17,272,777.8
U282	La Escuela es Nuestra	7,250,300.0	7,250,300.0
	Total	7,447,436.3	128,039,825.9

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Analítico de Claves de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020 y el SIAFF.

Adicionalmente, se identificaron en el SIAFF, recursos por 1,705,978.5 miles de pesos de 14 programas presupuestarios que fueron pagados a los gobiernos de las entidades federativas y municipios, de los cuales, solamente dos se reportaron parcialmente en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios, ya que estos montos no se clasificaron bajo la partida presupuestaria 43801 "Subsidios a Entidades Federativas y Municipios", al igual que los restantes nueve programas presupuestarios, los cuales son los siguientes:

PROGRAMACIÓN Y TRANSFERENCIA DE PROGRAMAS QUE NO SE REPORTARON EN LA CUENTA PÚBLICA 2020 EN EL APARTADO DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	SICOP	SIAFF	Diferencias
E007	Servicios de Educación Media Superior	183.5	183.5	0.0
E010	Servicios de Educación Superior y Posgrado	7,131.2	7,131.2	0.0
E017	Atención al deporte	90,461.8	90,461.8	0.0
E021	Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	4,829.2	4,829.2	0.0
E028	Normalización y certificación en competencias laborales	90.7	90.7	0.0
E039	Registro Nacional de Profesionistas y sus Asociaciones	117.3	117.3	0.0
G001	Normar los servicios educativos	528.8	528.8	0.0
K009	Proyectos de infraestructura social del sector educativo	434,219.0	434,219.0	0.0
P001	Diseño de la Política Educativa	534.8	534.8	0.0
S243	Programa de Becas Elisa Acuña	36,993.7	36,993.7	0.0
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	21,351.8	21,351.8	0.0
S269	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	110.0	110.0	0.0
S300	Fortalecimiento a la Excelencia Educativa	949,426.8	949,426.8	0.0
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	160,000.0	160,000.0	0.0
	Total	1,705,978.5	1,705,978.5	0.0

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Analítico de Claves de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020, el SICOP y el SIAFF.

La Secretaría de Educación Pública, en el transcurso de la auditoría y con motivo de la intervención de la ASF, proporcionó documentación que acreditó la corrección de la clasificación de las partidas presupuestarias utilizadas del programa U282 “La Escuela es Nuestra” en el ejercicio 2021.

También, proporcionó una minuta de reunión en la que se estableció un plan de trabajo en el que las áreas responsables de la secretaría, se comprometieron a realizar acciones para revisar la normativa de cada programa y definir los criterios para clasificar los recursos federales que se transfieren a las entidades federativas y municipios, en las partidas presupuestarias correspondientes, y así asegurar su correcto registro en el apartado respectivo de la Cuenta Pública, por lo que se solventa lo observado.

5. En la revisión de la normativa que regula la operación de los 17 programas presupuestarios que reportaron la transferencia de recursos a entidades federativas y municipios se identificó que, para 15 se estableció la obligación de firmar convenios con los gobiernos locales con el fin de transferir recursos, para lo cual, en 2020, la SEP, por medio de sus Unidades Responsables, suscribió con los gobiernos de las entidades federativas e instituciones de educación superior en las entidades federativas, los convenios de coordinación respectivos.

Al respecto, en la revisión de una muestra de 458 convenios y sus anexos de ejecución de tres programas que reportaron ejercicio de recursos en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios en la Cuenta Pública 2020, se verificó que se convino ejercer 182,521,084.6 miles de pesos, de los cuales, la instancia federal se comprometió a transferir 117,144,103.1 miles de pesos a los gobiernos locales e instituciones de educación superior (los 65,367,981.4 miles de pesos restantes corresponden a las aportaciones de los

gobiernos de las entidades federativas), que representan el 91.5% de los recursos que fueron transferidos a esos entes en los programas que fueron reportados en la Cuenta Pública, de acuerdo con lo establecido en el resultado 1. Lo anterior, conforme a lo siguiente:

CONVENIOS DE COORDINACIÓN FIRMADOS POR LA SEP CON LOS GOBIERNOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
PARA LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS REPORTADOS EN LA CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa presupuestario	Unidad Responsable	Convenio o Anexo Técnico	Ejecutor de los recursos	Convenios y Anexos Técnicos revisados	Monto aportado por la SEP	Monto aportado por el Gobierno Estatal	Monto del Convenio
S221	Programa de Escuelas de Tiempo Completo	Dirección General de Desarrollo de la Gestión Educativa	Convenio Marco para la Operación de los Programas Federales de Educación Básica	Gobierno del Estado	31	4,829,752.7		4,829,752.7
		Subtotal			31	4,829,752.7	0.0	4,829,752.7
U080	Programa Apoyos a Centros y Organizaciones de Educación	Unidad de Administración y Finanzas	Convenio para la Entrega de Apoyo Financiero Extraordinario no Regularizable a través del Programa Presupuestario U080 en el Ejercicio Fiscal 2020	Gobierno del Estado	70	17,301,415.4		17,301,415.4
		Subtotal			70	17,301,415.4	0.0	17,301,415.4
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	Dirección General de Educación Superior Universitaria	Convenio de Apoyo Financiero de Recursos Públicos Federales y Estatales Extraordinarios no regularizables.	Gobierno del Estado/ Instituciones de Educación Superior	16	1,146,180.0		1,146,180.0
			Anexo de ejecución al Convenio Marco de Colaboración para el Apoyo Financiero	Gobierno del Estado/ Instituciones de Educación Superior	68	62,994,535.8	35,926,595.7	98,921,131.6
			Segundo Anexo de Ejecución al Convenio Marco de Colaboración para el Apoyo Financiero	Gobierno del Estado/ Instituciones de Educación Superior	35	1,463,205.2	803,576.2	2,266,781.4
		Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas	Convenio Específico para la Asignación de Recursos Financieros para la Operación de las Universidades	Instituciones de Educación Superior	7	317,248.6	317,248.6	643,497.2

Informe Individual del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2020

Clave Presupuestaria	Programa presupuestario	Unidad Responsable	Convenio o Anexo Técnico	Ejecutor de los recursos	Convenios y Anexos Técnicos revisados	Monto aportado por la SEP	Monto aportado por el Gobierno Estatal	Monto del Convenio
			Convenio Modificador al Convenio Específico para la Asignación de Recursos Financieros para la Operación de la Universidad de Colaboración para la Creación, Operación y Apoyo Financiero de la Universidad	Instituciones de Educación Superior	51	4,254,253.9	4,254,253.9	8,508,507.8
			Convenio de apoyo financiero, que celebran el Ejecutivo Federal, por Conducto de la Secretaría de Educación Pública, en lo sucesivo la SEP y el Gobierno del Estado	Instituciones de Educación Superior	2	5,000.0	5,000.0	10,000.0
		Subsecretaría de Educación Media Superior	Anexo de Ejecución, que celebran el Gobierno Federal, por Conducto de la Secretaría de Educación Pública, en lo sucesivo la SEP y el Gobierno del Estado	Escuelas Medio Superior	31	1,012,219.1	1,012,219.1	2,024,438.2
			Convenio para la asignación de recursos financieros para la operación del Instituto, que celebra, por una parte, el tecnológico Nacional de México y por otra parte el estado	Escuelas Medio Superior	123	20,125,125.6	19,353,921.1	39,479,046.8
		Tecnológico Nacional de México		Instituciones de Educación Superior	24	3,695,166.8	3,695,166.8	7,390,333.5
		Subtotal			357	95,012,935.0	65,367,981.4	160,389,916.5
		Total			458	117,144,103.1	65,367,981.4	182,521,084.6

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en la información proporcionada por la SEP

Adicionalmente, la entidad fiscalizada proporcionó 157 convenios de dos programas que no fueron reportados en la Cuenta Pública en el apartado de Transferencia de Recursos a las Entidades Federativas y Municipios y que prevén la transferencia de recursos a los gobiernos de las entidades federativas, (31 del programa S243 Programa de Becas Elisa y S300 Programa Fortalecimiento a la Excelencia Educativa) en los que se convino transferir 993,821.1 miles de pesos, conforme se presenta a continuación:

CONVENIOS DE COORDINACIÓN FIRMADOS POR LA SEP CON LOS GOBIERNOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS
PARA LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS, QUE NO SE REPORTARON EN LA CUENTA PÚBLICA 2020 EN EL
APARTADO DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS
(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa presupuestario	Unidad Responsable	Convenio o Anexo Técnico	Ejecutor de los recursos	Convenios y Anexos Técnicos revisados	Monto del Convenio
S243	Programa de Becas Elisa	Unidad de Coordinación con Entidades Federativas	Convenio para la Operación del Programa de Becas Elisa Acuña para el Ejercicio Fiscal 2020, referente a la beca de apoyo a la educación básica de madres jóvenes y jóvenes embarazadas (antes PROMAJOVEN)	Gobierno del Estado	31	44,394.3
			Subtotal		31	44,394.3
S300	Programa Fortalecimiento a la Excelencia Educativa	Dirección General de Educación Superior Universitaria	Convenio de Apoyo, que en el Marco del Programa Presupuestario S300 Fortalecimiento a la Excelencia Educativa	Instituciones de Educación Superior	61	464,802.6
		Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas	Convenio de Apoyo Financiero, que en el Marco del Programa de Fortalecimiento a la Excelencia Educativa para el Ejercicio Fiscal 2020	Instituciones de Educación Superior	26	50,293.6
		Dirección General de Educación Superior para Profesionales de la Educación	Convenio de Colaboración que celebran el Gobierno de México por conducto de la SEP y el Gobierno del Estado	Gobierno del Estado/ Instituciones de Educación Superior	30	401,066.4
			Anexo de Ejecución: que celebran el Gobierno de México por conducto de la SEP y el Gobierno del Estado	Gobierno del Estado/ Instituciones de Educación Superior	9	33,264.1
			Subtotal		126	949,426.8
			Total		157	993,821.1

FUENTE: Elaboración propia con base en la información proporcionada por la SEP.

Al respecto, se identificó que en estos mecanismos jurídicos se estableció el programa presupuestario del que se ejercieron los recursos, su ejecutor, los proyectos, los montos por transferir de la Federación y las aportaciones estatales, así como también, el calendario de ministración de los recursos a las cuentas bancarias establecidas para tal fin.

6. Con la revisión de una muestra de 458 convenios de coordinación y anexos de ejecución de tres programas presupuestarios que reportaron transferencia de recursos a entidades federativas en la Cuenta Pública 2020, se verificó que, por medio del Sistema de Administración Financiera Federal (SIAFF), esa dependencia federal transfirió a los gobiernos de las entidades federativas e instituciones de educación superior 118,030,068.2 miles de pesos, de los 117,144,103.1 miles de pesos convenidos, conforme a lo siguiente:

TRANSFERENCIA DE LOS RECURSOS CONVENIDOS POR LA SEP CON LOS GOBIERNOS DE LAS ENTIDADES
FEDERATIVAS, REPORTADOS EN LA CUENTA PÚBLICA 2020
(Miles de pesos)

Unidad Responsable	Clave Presupuestaria	Programa presupuestario	Monto aportado por la SEP (Convenido)	Monto Transferido	Diferencias
Dirección General de Desarrollo de la Gestión Educativa	S221	Programa Escuelas de Tiempo Completo	4,829,752.7	4,829,752.7	0.0
Unidad de Administración y Finanzas	U080	Programa Apoyos a Centros y Organizaciones de Educación	17,301,415.4	17,301,415.4	0.0
Dirección General de Educación Superior Universitaria			65,603,921.0	65,603,921.0	0.0
Subsecretaría de Educación Media Superior	U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	21,137,344.7	21,977,902.9	840,558.2
Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas			4,576,502.5	4,576,502.5	0.0
Tecnológico Nacional de México			3,695,166.8	3,740,573.7	45,406.9
	Total		117,144,103.1	118,030,068.2	885,965.1

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en la información proporcionada por la SEP y lo reportado en el SIAFF.

Al respecto, se presentaron diferencias entre la información contenida en los convenios, respecto de los recursos transferidos del programa U006 Subsidios para organismos descentralizados estatales, ya que no se dispuso de los convenios de coordinación respectivos que justifiquen la transferencia de 885,965.1 miles de pesos (840,558.2 miles de pesos de la Subsecretaría de Educación Media Superior y 45,406.9 miles de pesos del Tecnológico Nacional de México).

Adicionalmente, se verificaron los pagos realizados de los programas presupuestarios que no se reportaron en la Cuenta Pública 2020, para lo cual, se revisaron 157 convenios y sus anexos, en los que se identificó que se convino transferir 993,821.1 miles de pesos, de los cuales, se transfirieron 986,420.5 miles de pesos, es decir, se determinó una diferencia de 7,400.5 miles de pesos según lo expuesto a continuación:

TRANSFERENCIA DE LOS RECURSOS CONVENIDOS POR LA SEP CON LOS GOBIERNOS DE LAS ENTIDADES
FEDERATIVAS QUE NO SE REPORTARON EN LA CUENTA PÚBLICA 2020 EN EL APARTADO DE TRANSFERENCIA DE
RECURSOS A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS
(Miles de pesos)

Unidad Responsable	Clave Presupuestaria	Programa presupuestario	Monto aportado por la SEP (Convenido)	Monto Transferido	Diferencias
Dirección General de Educación Indígena	S243	Programa de Becas Elisa	44,394.3	36,993.7	-7,400.5
Dirección General de Educación Superior Universitaria			464,802.6	464,802.6	0.0
Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas	S300	Programa Fortalecimiento a la Excelencia Educativa	50,293.6	50,293.6	0.0
Dirección General de Educación Superior para Profesionales de la Educación			434,330.6	434,330.6	0.0
Total			993,821.1	986,420.5	-7,400.5

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en la información proporcionada por la SEP y lo reportado en el SIAFF.

- S243 Programa Becas Elisa: No se identificó en el SIAFF el pago de los recursos convenidos con los gobiernos de los estados de Jalisco (1,643.6 miles de pesos), México (2,263.3 miles de pesos) y Michoacán (3,493.7 miles de pesos) por 7,400.5 miles de pesos.

De acuerdo con lo anterior, no se acreditó el pago de 7,400.5 miles de pesos convenidos y no se dispuso de los convenios de coordinación correspondientes que justifiquen el pago de 885,965.1 miles de pesos.

La Secretaría de Educación Pública, en el transcurso de la auditoría y con motivo de la intervención de la ASF, proporcionó la documentación soporte que aclara las diferencias observadas del programa presupuestario U006 Subsidios para Organismos Descentralizados Estatales; así como la documentación que justifica las diferencias del programa presupuestario S243 Programa de Becas Elisa, con lo que se solventa lo observado.

Proceso normativo para la integración del apartado de Recursos Federales Transferidos a Entidades Federativas y Municipios en la Cuenta Pública

7. En la revisión de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020, se identificó que la SEP registró en su apartado denominado Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios 17 programas presupuestarios, que coordinaron 14 Unidades Responsables, las cuales designaron, dentro del plazo establecido por la normativa, a un servidor público como enlace ante la Unidad de Contabilidad Gubernamental (UCG) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), con objeto de asegurar la recepción e integración de la información de la Cuenta Pública 2020.

Las 14 Unidades Responsables de la SEP reportaron un ejercicio de 128,039,825.9 miles de pesos de 17 programas presupuestarios en el apartado de Transferencia de Recursos a las Entidades Federativas y Municipios, conforme al cuadro siguiente:

UNIDADES RESPONSABLES DE LA SEP QUE REPORTARON TRANSFERENCIA DE RECURSOS FEDERALES A
ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS EN LA CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave UR	Unidad Responsable	Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Aprobado	Ejercicio
MDA	Instituto Nacional para la Educación de los Adultos	E 064	Educación para Adultos (INEA)	685,773.6	664,809.2
700	Unidad de Administración y Finanzas	E 068	Educación Física de Excelencia	217,240.0	133,763.5
310	Dirección General de Desarrollo de la Gestión Educativa	S 221	Escuelas de Tiempo Completo	5,100,000.0	4,694,482.9
511	Dirección General de Educación Superior Universitaria			204,307.4	188,404.1
314	Dirección General de Formación Continua, Actualización y Desarrollo Profesional de Maestros de Educación Básica	S 247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	161,938.9	152,131.9
514	Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas			20,176.7	7,077.0
L00	Unidad del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros			946.5	0.0
L6I	Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte	S 269	Programa de Cultura Física y Deporte	1,824,508.2	190,900.9
312	Dirección General de Desarrollo Curricular	S 270	Programa Nacional de Inglés	700,000.0	634,062.0
310	Dirección General de Desarrollo de la Gestión Educativa	S 271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	0.0	164,648.3
312	Dirección General de Desarrollo Curricular	S 295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	58,295.9	45,839.7
313	Dirección General de Educación Indígena	S 296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	85,831.9	82,961.9
313	Dirección General de Educación Indígena	S 297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	85,831.9	81,064.6
312	Dirección General de Desarrollo Curricular	S 299	Desarrollo de Aprendizajes Significativos de Educación Básica	0.0	149,165.2
511	Dirección General de Educación Superior Universitaria	U 006		63,215,791.1	65,546,302.5
600	Subsecretaría de Educación Media Superior	U 006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	19,469,372.9	21,448,253.2
514	Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas	U 006		4,429,270.7	4,575,443.2
M00	Tecnológico Nacional de México	U 006		3,753,711.6	3,644,823.9
312	Dirección General de Desarrollo Curricular	U 031	Expansión de la Educación Inicial	800,000.0	621,739.6
511	Dirección General de Educación Superior Universitaria	U 040	Carrera Docente en UPES	254,878.2	230,519.6
511	Dirección General de Educación Superior Universitaria			0.0	179,736.3
500	Subsecretaría de Educación Superior	U 079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	350,000.0	80,618.7
600	Subsecretaría de Educación Media Superior			226,673.0	0.0
700	Unidad de Administración y Finanzas	U 080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	0.0	17,272,777.8
300	Subsecretaría de Educación Básica	U 0282	La Escuela es Nuestra	7,280,250.0	7,250,300.0
	Total			108,924,798.8	128,039,825.9

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Analítico de Claves de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020.

8. El Ejecutivo Federal, por medio de la SHCP, diseñó y puso a disposición de los entes públicos federales el Sistema para la Integración de la Cuenta Pública (SICP); para su acceso, los entes públicos debieron designar enlaces para su operación y consulta por medio del formulario electrónico “Solicitud de acceso”, el cual se debió llenar y enviar a la Unidad de Contabilidad Gubernamental (UCG) a más tardar el 15 de febrero de 2021 mediante correo electrónico, con el fin de que la SHCP remitiera las claves de acceso y contraseñas correspondientes, antes del 8 de marzo de 2021 (fecha del inicio de operación del sistema para el registro de la información).

En ese sentido, se acreditó que la SEP tramitó la clave de acceso para una servidora pública adscrita a la Dirección General de Presupuesto y Recursos Financieros mediante el formato establecido, a quien la UCG remitió su usuario y contraseña el 6 de marzo de 2021 para su ingreso al sistema a partir del 8 de marzo de 2021.

9. El numeral 4.2 de los Lineamientos para la integración de la Cuenta Pública 2020 establece que, para los ramos administrativos y generales, los entes públicos deben registrar los recursos destinados a las entidades federativas; al respecto, en el análisis de la información en el SICP, en relación con lo presentado en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios en la Cuenta Pública 2020, se identificó lo siguiente:

INFORMACIÓN REPORTADA POR LA SEP EN EL SICP, DE LOS RECURSOS FEDERALES TRANSFERIDOS A ENTIDADES
FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS

CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	SICP		Cuenta Pública		Diferencias	
		Aprobado	Ejercicio	Aprobado	Ejercicio	Aprobado	Ejercicio
E064	Educación para Adultos (INEA)	685,773.6	664,809.2	685,773.6	664,809.2	0.0	0.0
E068	Educación Física de Excelencia	217,240.0	133,763.5	217,240.0	133,763.5	0.0	0.0
S221	Escuelas de Tiempo Completo	5,100,000.0	4,694,482.9	5,100,000.0	4,694,482.9	0.0	0.0
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	387,369.6	347,613.0	387,369.6	347,613.0	0.0	0.0
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	1,824,508.2	190,900.9	1,824,508.2	190,900.9	0.0	0.0
S270	Programa Nacional de Inglés	700,000.0	634,062.0	700,000.0	634,062.0	0.0	0.0
S271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	0.0	164,648.3	0.0	164,648.3	0.0	0.0
S295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	58,295.9	45,839.7	58,295.9	45,839.7	0.0	0.0
S296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	85,831.9	82,961.9	85,831.9	82,961.9	0.0	0.0
S297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	85,831.9	81,064.6	85,831.9	81,064.6	0.0	0.0
S299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	0.0	149,165.2	0.0	149,165.2	0.0	0.0
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	90,868,146.4	95,214,822.8	90,868,146.4	95,214,822.8	0.0	0.0
U031	Expansión de la Educación Inicial	800,000.0	621,739.6	800,000.0	621,739.6	0.0	0.0
U040	Carrera Docente en UPES	254,878.2	230,519.6	254,878.2	230,519.6	0.0	0.0
U079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	576,673.0	260,355.0	576,673.0	260,355.0	0.0	0.0
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	0.0	17,272,777.8	0.0	17,272,777.8	0.0	0.0
U282	La Escuela es Nuestra	7,280,250.0	7,250,300.0	7,280,250.0	7,250,300.0	0.0	0.0
	Total	108,924,798.8	128,039,825.9	108,924,798.8	128,039,825.9	0.0	0.0

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el SICP y en el Analítico de Claves de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020.

La SEP no registró en el SICP 1,705,978.5 miles de pesos que fueron transferidos a las entidades federativas, correspondientes a los programas E007 Servicios de Educación Media Superior, E010 Servicios de Educación Superior y Posgrado, E017 Atención al deporte, E021 Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico, E028 Normalización y certificación en competencias laborales, E039 Registro Nacional de Profesionistas y sus Asociaciones, G001 Normar los servicios educativos, K009 Proyectos de infraestructura social del sector educativo, P001 Diseño de la Política Educativa, S243 Programa de Becas Elisa Acuña, S247 Programa para el Desarrollo Profesional Docente, S269 Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI), S300 Fortalecimiento a la Excelencia Educativa y U080 Apoyos a centros y organizaciones de educación; cabe mencionar que esa observación se precisó en el resultado 4, por lo que en este resultado se presenta sin observación.

Integración del apartado de Recursos Federales Transferidos a Entidades Federativas y Municipios en la Cuenta Pública

10. Con la revisión de la estructura programática de los recursos reportados en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios de la Cuenta Pública 2020, se verificó que las 14 unidades responsables de la SEP registraron los recursos por medio de una partida presupuestaria, la cual, de acuerdo con el clasificador por objeto de gasto emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) se integra por el capítulo, concepto y partida genérica, y tiene como propósito "...el registro de los gastos que se realizan en el proceso presupuestario. Resume, ordena y presenta los gastos programados en el presupuesto, de acuerdo con la naturaleza de los bienes, servicios, activos y pasivos financieros. Alcanza a todas las transacciones que realizan los entes públicos para obtener bienes y servicios que se utilizan en la prestación de servicios públicos y en la realización de transferencias, en el marco del Presupuesto de Egresos."

Al respecto, la SEP reportó un ejercicio de 128,039,825.9 miles de pesos, mediante la partida presupuestaria 4300 "Subsidios y Subvenciones", según se presenta a continuación:

INTEGRACIÓN POR PARTIDA PRESUPUESTARIA DE LOS RECURSOS TRANSFERIDOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS MEDIANTE CONVENIOS DE DESCENTRALIZACIÓN DE LA SEP,

CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Partida Presupuestaria	Nombre	Aprobado	Ejercicio
43801	Subsidios a Entidades Federativas y Municipios	108,924,798.8	128,039,825.9

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Análítico de Claves de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020.

En el numeral 19 del Manual de Programación y Presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2020, se establece que los programas presupuestarios por medio de los cuales se realiza la transferencia de recursos federales a los gobiernos de las entidades federativas y municipios deberán corresponder preferentemente a las modalidades "S" Sujetos a Reglas de Operación,

“U” Otros Subsidios e “I” Gasto Federalizado; además, aquellos recursos distintos a los establecidos en la Ley de Coordinación Fiscal deberán ubicarse en las partidas presupuestarias 43801 “Subsidios a entidades federativas y municipios” y 85101 “Convenios de Reasignación”.

No obstante, se identificó que los 1,705,978.5 miles de pesos que la SEP transfirió a los gobiernos de las entidades federativas y que no se reportaron en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios se clasificaron en partidas presupuestarias que no se corresponden con lo establecido en el Manual de Programación y Presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2020; lo anterior, como a continuación se presenta:

INTEGRACIÓN POR PARTIDA PRESUPUESTARIA DE LOS RECURSOS PAGADOS A LOS GOBIERNOS ESTATALES Y MUNICIPALES QUE NO SE REPORTARON EN EL APARTADO DE TRANSFERENCIA DE RECURSOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS EN LA CUENTA PÚBLICA 2020, DE LA SEP

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Partida Presupuestaria	Nombre	Transferido SIAFF
E007	Servicios de Educación Media Superior	15501	Apoyos a la capacitación de los servidores públicos	7.4
		31301	Servicio de agua	176.1
E010	Servicios de Educación Superior y Posgrado	33801	Servicios de vigilancia	7,114.7
		32701	Patentes, derechos de autor, regalías y otros	16.5
		31904	Servicios integrales de infraestructura de cómputo	12,569.9
		32301	Arrendamiento de equipo y bienes informáticos	10,942.5
E017	Atención al deporte	32303	Arrendamiento de equipo de telecomunicaciones	1,767.6
		33301	Servicios de desarrollo de aplicaciones informáticas	11,071.9
		33304	Servicios de mantenimiento de aplicaciones informáticas	10,173.7
		33401	Servicios para capacitación a servidores públicos	70.6
		33801	Servicios de vigilancia	43,865.5
E021	Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	33801	Servicios de vigilancia	4,751.1
		31301	Servicio de agua	67.3
		33901	Subcontratación de servicios con terceros	10.9
E028	Normalización y certificación en competencias laborales	33801	Servicios de vigilancia	90.7
E039	Registro Nacional de Profesionistas y sus Asociaciones	31301	Servicio de agua	117.3
G001	Normar los servicios educativos	33801	Servicios de vigilancia	528.8
K009	Proyectos de infraestructura social del sector educativo	58904	Otros bienes inmuebles	434,219.0
P001	Diseño de la Política Educativa	33801	Servicios de vigilancia	534.8
S243	Programa de Becas Elisa Acuña	43901	Subsidios para capacitación y becas	36,993.7
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	43401	Subsidios a la prestación de servicios públicos	21,351.8
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	44104	Premios, estímulos, recompensas, becas y seguros a deportistas	110.0
S300	Fortalecimiento a la Excelencia Educativa	43401	Subsidios para capacitación y becas	13,098.6
		43901	Subsidios para capacitación y becas	936,328.2
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	43401	Subsidios a la prestación de servicios públicos	160,000.0
Total				1,705,978.5

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Analítico de Claves de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020.

La Secretaría de Educación Pública, en el transcurso de la auditoría y con motivo de la intervención de la ASF, informó que los recursos pagados a gobiernos de las entidades federativas por 1,705,978,545.43 pesos en diferentes partidas y que no fueron reportados en la Cuenta Pública 2020 no contravienen lo establecido en la normativa.

También, proporcionó una minuta de reunión en la que se estableció un plan de trabajo en el que las áreas responsables de la secretaría, se comprometieron a realizar acciones para revisar la normativa de cada programa y definir los criterios para clasificar los recursos federales que se transfieren a las entidades federativas y municipios, en las partidas presupuestarias correspondientes, y así asegurar su correcto registro en el apartado respectivo de la Cuenta Pública, por lo que se solventa lo observado.

11. Con el análisis de la información contenida en el Analítico de Claves del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2020, respecto de los recursos aprobados presentados en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios de la Cuenta Pública 2020, se verificó que la SEP reportó 108,924,798.8 miles de pesos conforme a lo siguiente:

INFORMACIÓN REPORTADA EN EL PEF 2020 RESPECTO DE LO REGISTRADO EN LA CUENTA PÚBLICA 2020 EN EL APARTADO TRANSFERENCIA DE RECURSOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS POR LA SEP

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Aprobado PEF	Aprobado CP	Diferencias
E 064	Educación para Adultos (INEA)	685,773.6	685,773.6	0.0
E 068	Educación Física de Excelencia	217,240.0	217,240.0	0.0
S 221	Escuelas de Tiempo Completo	5,100,000.0	5,100,000.0	0.0
S 247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	387,369.6	387,369.6	0.0
S 269	Programa de Cultura Física y Deporte	1,824,508.2	1,824,508.2	0.0
S 270	Programa Nacional de Inglés	700,000.0	700,000.0	0.0
S 295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	58,295.9	58,295.9	0.0
S 296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	85,831.9	85,831.9	0.0
S 297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	85,831.9	85,831.9	0.0
U 006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	90,868,146.4	90,868,146.4	0.0
U 031	Expansión de la Educación Inicial	800,000.0	800,000.0	0.0
U 040	Carrera Docente en UPES	254,878.2	254,878.2	0.0
U 079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	576,673.0	576,673.0	0.0
U 282	La Escuela es Nuestra	7,280,250.0	7,280,250.0	0.0
	Total	108,924,798.8	108,924,798.8	0.0

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Analítico de Claves del Presupuesto de Egresos de la Federación y la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020.

12. En la revisión de la información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020 contenida en la sección de Datos Abiertos del portal electrónico de Transparencia Presupuestaria, se identificó el registro de los recursos reportados en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios presentados en el capítulo de Gastos Presupuestarios de la Cuenta Pública, entre los cuales se presentó lo Aprobado, Modificado, Devengado, Pagado, ADEFAS (Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores) y Ejercicio conforme al cuadro siguiente:

REGISTRO CONTABLE DE LOS RECURSOS FEDERALES DE LA SEP REPORTADOS COMO TRANSFERIDOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS EN LA CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Aprobado	Modificado	Devengado	Pagado	ADEFAS	Ejercicio
E 064	Educación para Adultos (INEA)	685,773.6	664,809.2	664,809.2	664,809.2		664,809.2
E 068	Educación Física de Excelencia	217,240.0	133,763.5	133,763.5	133,763.5		133,763.5
S 221	Escuelas de Tiempo Completo	5,100,000.0	4,696,156.7	4,694,482.9	4,694,482.9		4,694,482.9
S 247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	387,369.6	347,613.0	347,613.0	347,613.0		347,613.0
S 269	Programa de Cultura Física y Deporte	1,824,508.2	190,900.9	190,900.9	190,900.9		190,900.9
S 270	Programa Nacional de Inglés	700,000.0	638,873.1	634,062.0	634,062.0		634,062.0
S 271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	0.0	164,648.3	164,648.3	106,360.2	58,288.1	164,648.3
S 295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	58,295.9	45,842.7	45,839.7	45,839.7		45,839.7
S 296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	85,831.9	82,961.9	82,961.9	82,961.9		82,961.9
S 297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAEPEM)	85,831.9	81,064.6	81,064.6	81,064.6		81,064.6
S 299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	0.0	149,165.2	149,165.2	149,165.2		149,165.2
U 006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	90,868,146.4	95,214,824.0	95,214,822.8	95,214,822.8		95,214,822.8
U 031	Expansión de la Educación Inicial	800,000.0	662,545.4	621,739.6	621,739.6		621,739.6
U 040	Carrera Docente en UPES	254,878.2	230,519.6	230,519.6	230,519.6		230,519.6
U 079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	576,673.0	260,355.0	260,355.0	260,355.0		260,355.0
U 080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	0.0	17,272,777.8	17,272,777.8	17,272,777.8		17,272,777.8
U 0282	La Escuela es Nuestra	7,280,250.0	7,250,300.0	7,250,300.0	7,250,300.0		7,250,300.0
	Total	108,924,798.8	128,087,120.9	128,039,825.9	127,981,537.7	58,288.1	128,039,825.9

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el Analítico de Claves de la Cuenta Pública 2020.

En relación con lo antes mencionado, se identificó un importe de 58,288.1 miles de pesos de ADEFAS (Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores) del programa presupuestario "S271 Programa Nacional de Convivencia Escolar", del cual no se disponía de la justificación o fundamento normativo que regule su registro en ese concepto. Asimismo, el importe

registrado como Modificado, Devengado, Pagado y Ejercicio es el mismo en la mayoría de los casos.

La SHCP dispone del Sistema de Administración Financiera Federal (SIAFF) el cual, en materia del ejercicio del gasto, tiene el propósito de asegurar su registro integral, homogéneo y oportuno; en este sistema se pueden identificar los recursos que fueron pagados por medio de los fondos y programas que se reportan en la Cuenta Pública.

De acuerdo con lo anterior, se verificó que los recursos reportados como pagados y ejercidos en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios de la Cuenta Pública 2020, se correspondieran con los recursos reportados en el SIAFF como pagados, con lo que se identificó lo siguiente:

TRANSFERENCIAS DE RECURSOS DE LA SEP, A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS, REPORTADAS EN EL SIAFF RESPECTO DE LO PAGADO Y EL EJERCICIO PRESENTADO EN LA CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Transferido SIAFF (a)	Cuenta Pública		Diferencias	
			Ejercicio (b)	Pagado (c)	Ejercicio (a) - (b)	Pagado (a) - (c)
E064	Educación para Adultos (INEA)	669,125.7	664,809.2	664,809.2	4,316.6	4,316.6
E068	Educación Física de Excelencia	176,670.0	133,763.5	133,763.5	42,906.5	42,906.5
S221	Escuelas de Tiempo Completo	4,829,752.7	4,694,482.9	4,694,482.9	135,269.9	135,269.9
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	349,641.3	347,613.0	347,613.0	2,028.3	2,028.3
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	299,250.9	190,900.9	190,900.9	108,350.1	108,350.1
S270	Programa Nacional de Inglés	689,690.2	634,062.0	634,062.0	55,628.2	55,628.2
S271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	179,151.4	164,648.3	106,360.2	14,503.1	72,791.2
S295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	50,315.1	45,839.7	45,839.7	4,475.5	4,475.5
S296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	88,182.7	82,961.9	82,961.9	5,220.8	5,220.8
S297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	89,099.6	81,064.6	81,064.6	8,035.0	8,035.0
S299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	156,907.6	149,165.2	149,165.2	7,742.5	7,742.5
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	95,898,900.1	95,214,822.8	95,214,822.8	684,077.3	684,077.3
U031	Expansión de la Educación Inicial	733,748.1	621,739.6	621,739.6	112,008.5	112,008.5
U040	Carrera Docente en UPES	232,329.5	230,519.6	230,519.6	1,809.8	1,809.8
U079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	283,803.5	260,355.0	260,355.0	23,448.6	23,448.6
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	17,301,415.4	17,272,777.8	17,272,777.8	28,637.5	28,637.5
U282	La Escuela es Nuestra	7,250,300.0	7,250,300.0	7,250,300.0	0.0	0.0
	Total	129,278,283.9	128,039,825.9	127,981,537.7	1,238,458.0	1,296,746.1

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el SIAFF y la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020.

Con excepción del programa presupuestario U282 La Escuela es Nuestra, se presentaron diferencias en los recursos reportados de los restantes 16 programas presupuestarios, de los cuales se acreditó que las Unidades Responsables de ocho programas presupuestarios

presentaron en la Cuenta Pública 2020, el ejercicio y el pago de los recursos transferidos con el descuento de los reintegros realizados al 25 de febrero de 2021 (fecha considerada por la entidad fiscalizada para el cierre de lo que se reportó en la Cuenta Pública 2020) por los beneficiarios de los programas como se presenta a continuación:

DIFERENCIAS DE LAS TRANSFERENCIAS DE RECURSOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS DE LA SEP REPORTADAS EN EL SIAFF CON LO PAGADO Y EL EJERCICIO PRESENTADO EN LA CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Transferencia a SIAFF (a)	Reintegro SIAFF (b)	Total (c) = (a) - (b)	Cuenta Pública		Diferencias	
					Ejercicio (b)	Pagado (c)	Ejercicio (a) - (b)	Pagado (a) - (c)
E064	Educación para Adultos (INEA)	669,125.75	4,316.57	664,809.18	664,809.18	664,809.18	0.00	0.00
E068	Educación Física de Excelencia	176,670.00	42,906.53	133,763.47	133,763.47	133,763.47	0.00	0.00
S221	Escuelas de Tiempo Completo Programa para el	4,829,752.74	135,269.87	4,694,482.87	4,694,482.87	4,694,482.87	0.00	0.00
S247	Desarrollo Profesional Docente	349,641.27	2,028.30	347,612.97	347,612.97	347,612.97	0.00	0.00
S296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	88,182.68	5,220.78	82,961.90	82,961.90	82,961.90	0.00	0.00
S297	Educación de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	89,099.59	8,034.99	81,064.60	81,064.60	81,064.60	0.00	0.00
S299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	156,907.64	7,742.49	149,165.15	149,165.15	149,165.15	0.00	0.00
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	17,301,415.38	28,637.55	17,272,777.83	17,272,777.83	17,272,777.83	0.00	0.00
	Total	23,660,795.06	234,157.08	23,426,637.98	23,426,637.98	23,426,637.98	0.00	0.00

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el SIAFF y la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020.

No obstante, el artículo 38 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental establece que “el registro de las etapas del presupuesto de los entes públicos se efectuará en las cuentas contables que, para tal efecto, establezca el consejo, las cuales deberán reflejar:

- I. En lo relativo al gasto, el aprobado, modificado, comprometido, devengado, ejercido y pagado, y
- II. En lo relativo al ingreso, el estimado, modificado, devengado y recaudado.”

Adicionalmente, el Manual de Contabilidad Gubernamental para el Poder Ejecutivo Federal emitido por la Unidad de Contabilidad Gubernamental (UCG) de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), así como el Acuerdo por el que se Emiten las Normas y Metodología para la Determinación de los Momentos Contables de los Egresos del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) determinan el gasto ejercido y pagado conforme a lo siguiente:

- Gasto Ejercido: momento contable que refleja la emisión de una cuenta por liquidar certificada debidamente aprobada por la autoridad competente.
- Gasto Pagado: momento contable que refleja la cancelación total o parcial de las obligaciones de pago, que se concreta mediante el desembolso de efectivo o cualquier otro medio de pago.

Respecto de los restantes ocho programas presupuestarios, no fue posible identificar la razón de las diferencias presentadas según lo siguiente:

DIFERENCIAS EN LA VALIDACIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS DE RECURSOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS DE LA SEP REPORTADAS EN EL SIAFF CON LO PAGADO Y EL EJERCICIO PRESENTADO EN LA CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Transferencia a SIAFF (a)	Reintegración SIAFF (b)	Total (c) = (a) - (b)	Cuenta Pública		Diferencias	
					Ejercicio (d)	Pagado (e)	Ejercicio (c) - (d)	Pagado (c) - (e)
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	299,250.9	104,900.0	194,351.0	190,900.9	190,900.9	3,450.1	3,450.1
S270	Programa Nacional de Inglés	689,690.2	62,935.7	626,754.5	634,062.0	634,062.0	-7,307.6	-7,307.6
S271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	179,151.4	14,503.1	164,648.3	164,648.3	106,360.2	0.0	58,288.1
S295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	50,315.1	4,536.4	45,778.7	45,839.7	45,839.7	-61.0	-61.0
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	95,898,900.1	665,926.7	95,232,973.4	95,214,822.8	95,214,822.8	18,150.5	18,150.5
U031	Expansión de la Educación Inicial	733,748.1	103,104.6	630,643.5	621,739.6	621,739.6	8,903.9	8,903.9
U040	Carrera Docente en UPES	232,329.5	1,831.5	230,498.0	230,519.6	230,519.6	-21.7	-21.7
U079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	283,803.5	23,449.1	260,354.4	260,355.0	260,355.0	-0.6	-0.6
	Total	98,367,188.8	981,187.2	97,386,001.6	97,362,887.9	97,304,599.8	23,113.7	81,401.9

FUENTE: Elaboración de la ASF con base en lo reportado en el SIAFF y la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2020.

Al respecto, los montos reportados en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios como ejercidos y pagados en la Cuenta Pública 2020, presentaron inconsistencias, ya que los importes registrados contienen los reintegros realizados por los beneficiarios y en ninguno de los dos casos se puede identificar el monto efectivamente pagado por la TESOFE a los beneficiarios correspondientes.

La Secretaría de Educación Pública, en el transcurso de la auditoría y con motivo de la intervención de la ASF, mediante un oficio presentó la justificación legal de la presentación de los Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS), así como de los Reintegros y Rectificaciones, emitida por la SHCP, los cuales se debieron de reportar al 25 de febrero en los sistemas globalizadores, por lo que se solventa lo observado.

13. En la revisión del SIAFF, se identificó que, hasta el 4 de octubre de 2021, respecto de los 17 programas federales reportados como convenios de descentralización del apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios en la Cuenta Pública 2020, fueron reintegrados a la TESOFE 1,733,820.6 miles de pesos, de los que 1,215,344.3 miles de pesos se reintegraron a más tardar el 25 de febrero de 2021, por lo que fueron considerados para la integración de la Cuenta Pública 2020. Lo anterior, conforme a lo siguiente:

REINTEGRO DE LOS RECURSOS DE LOS PROGRAMAS FEDERALES REPORTADOS EN LA CUENTA PÚBLICA COMO TRANSFERIDOS A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS EN LA CUENTA PÚBLICA 2020
(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Reintegros SIAFF		Total
		Al 25 de febrero de 2021 (Incluidos en la CP)	Al 4 de octubre de 2021	
E064	Educación para Adultos (INEA)	4,316.6	0.0	4,316.6
E068	Educación Física de Excelencia	42,906.5	29,071.9	71,978.4
S221	Escuelas de Tiempo Completo	135,269.9	4,232.9	139,502.7
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	2,028.3	3,915.6	5,943.9
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	104,900.0	364.4	105,264.4
S270	Programa Nacional de Inglés	62,935.7	7,256.9	70,192.6
S271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	14,503.1	110.8	14,613.9
S295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	4,536.4	247.4	4,783.8
S296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	5,220.8	4,522.8	9,743.6
S297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	8,035.0	224.8	8,259.8
S299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	7,742.5	2,742.9	10,485.4
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	665,926.7	263,239.2	929,166.0
U031	Expansión de la Educación Inicial	103,104.6	24,892.3	127,996.9
U040	Carrera Docente en UPES	1,831.5	0.0	1,831.5
U079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	23,449.1	28.8	23,477.9
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	28,637.5	177,625.8	206,263.3
U282	La Escuela es Nuestra	0.0	0.0	0.0
	Total	1,215,344.3	518,476.4	1,733,820.6

FUENTE: Elaborado por la ASF con información del Sistema de Administración Financiera Federal de la SHCP.

Adicionalmente, se verificó que en 2020 la TESOFE transfirió 129,278,283.9 miles de pesos a los beneficiarios correspondientes y, en la Cuenta Pública 2020 se registraron como ejercidos 128,039,825.9 miles de pesos; es decir, 1,238,458.0 miles de pesos menos que lo efectivamente transferido, de los cuales, 1,215,344.3 miles de pesos correspondieron a reintegros realizados por los ejecutores de los recursos y que se consideraron en la Cuenta

Pública 2020. Sin embargo, se determinó una diferencia de 23,113.7 miles de pesos de la que no se pudo identificar su justificación, como se presenta en el cuadro siguiente:

DIFERENCIAS ENTRE LOS RECURSOS PAGADOS Y LOS REGISTRADOS EN LA CUENTA PÚBLICA COMO EJERCIDOS
EN LOS CONVENIOS DE DESCENTRALIZACIÓN DE LA SEP, CUENTA PÚBLICA 2020

(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Transferido SIAFF (a)	Reintegro SIAFF (b)	Total (c) = (a) - (b)	Cuenta Pública (d)	Diferencia c) - (d)
E064	Educación para Adultos (INEA)	669,125.7	4,316.6	664,809.2	664,809.2	0.0
E068	Educación Física de Excelencia	176,670.0	42,906.5	133,763.5	133,763.5	0.0
S221	Escuelas de Tiempo Completo	4,829,752.7	135,269.9	4,694,482.9	4,694,482.9	0.0
S247	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	349,641.3	2,028.3	347,613.0	347,613.0	0.0
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	299,250.9	104,900.0	194,351.0	190,900.9	3,450.1
S270	Programa Nacional de Inglés	689,690.2	62,935.7	626,754.5	634,062.0	-7,307.6
S271	Programa Nacional de Convivencia Escolar	179,151.4	14,503.1	164,648.3	164,648.3	0.0
S295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	50,315.1	4,536.4	45,778.7	45,839.7	-61.0
S296	Atención a la Diversidad de la Educación Indígena (PADEI)	88,182.7	5,220.8	82,961.9	82,961.9	0.0
S297	Atención Educativa de la Población Escolar Migrante (PAPEM)	89,099.6	8,035.0	81,064.6	81,064.6	0.0
S299	Desarrollo de Aprendizajes significativos de Educación Básica	156,907.6	7,742.5	149,165.2	149,165.2	0.0
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	95,898,900.1	665,926.7	95,232,973.4	95,214,822.8	18,150.5
U031	Expansión de la Educación Inicial	733,748.1	103,104.6	630,643.5	621,739.6	8,903.9
U040	Carrera Docente en UPES	232,329.5	1,831.5	230,498.0	230,519.6	-21.7
U079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	283,803.5	23,449.1	260,354.4	260,355.0	-0.6
U080	Apoyos a centros y organizaciones de educación	17,301,415.4	28,637.5	17,272,777.8	17,272,777.8	0.0
U282	La Escuela es Nuestra	7,250,300.0	0.0	7,250,300.0	7,250,300.0	0.0
	Total	129,278,283.9	1,215,344.3	128,062,939.6	128,039,825.9	23,113.7

FUENTE: Elaborado por la ASF con información del Sistema de Administración Financiera Federal de la SHCP y la Cuenta Pública 2020.

Por programa y entidad federativa, las principales diferencias se presentan a continuación:

DIFERENCIAS ENTRE LOS RECURSOS PAGADOS Y LOS REGISTRADOS EN LA CUENTA PÚBLICA COMO EJERCIDOS EN LOS CONVENIOS DE DESCENTRALIZACIÓN DE LA SEP, POR PROGRAMA Y ENTIDAD FEDERATIVA EN LA CUENTA PÚBLICA 2020
(Miles de pesos)

Clave Presupuestaria	Programa Presupuestario	Entidad Federativa	Transferido SIAFF	Reintegro SIAFF	Total	Cuenta Pública	Diferencia
		Tlaxcala	14,470.7	76.2	14,394.6	14,395.0	-0.5
S269	Programa de Cultura Física y Deporte	Veracruz	9,691.1	0.0	9,691.1	6,240.5	3,450.5
		Subtotal	24,161.8	76.2	24,085.6	20,635.5	3,450.1
S270	Programa Nacional de Inglés	Aguascalientes	30,685.5	7,307.6	23,377.9	30,685.5	-7,307.6
		Subtotal	30,685.5	7,307.6	23,377.9	30,685.5	-7,307.6
S295	Fortalecimiento de los Servicios de Educación Especial (PFSEE)	Sinaloa	1,895.2	1.0	1,894.2	1,895.2	-1.0
		Tabasco	1,465.7	60.0	1,405.7	1,465.7	-60.0
		Subtotal	3,360.8	61.0	3,299.9	3,360.8	-61.0
		Guanajuato	3,146,326.3	39,673.4	3,106,652.9	3,104,935.4	1,717.4
		Michoacán	3,964,835.1	1,082.4	3,963,752.7	3,963,679.6	73.1
		Morelos	1,691,793.7	10,216.7	1,681,577.1	1,675,820.6	5,756.5
		Oaxaca	2,539,987.9	9,083.5	2,530,904.4	2,530,924.5	-20.1
		Puebla	5,706,561.7	13,610.5	5,692,951.3	5,692,954.9	-3.6
U006	Subsidios para organismos descentralizados estatales	Sinaloa	5,856,520.5	8,427.0	5,848,093.5	5,847,875.9	217.6
		Tabasco	3,156,804.4	76,202.1	3,080,602.3	3,074,178.9	6,423.4
		Tamaulipas	2,916,157.4	1,629.9	2,914,527.5	2,916,056.8	-1,529.3
		Veracruz	4,568,015.5	55,776.5	4,512,239.0	4,512,203.9	35.1
		Yucatán	2,810,235.9	8,210.0	2,802,025.9	2,796,545.4	5,480.5
		Subtotal	36,357,238.3	223,911.9	36,133,326.4	36,115,175.9	18,150.5
		Campeche	8,699.7	160.8	8,538.9	8,699.7	-160.8
U031	Expansión de la Educación Inicial	Colima	61,131.2	8,614.9	52,516.3	42,532.1	9,984.2
		Tamaulipas	14,664.1	919.5	13,744.6	14,664.1	-919.5
		Subtotal	84,495.0	9,695.2	74,799.8	65,895.9	8,903.9
U040	Carrera Docente en UPES	Guanajuato	10,704.6	21.7	10,683.0	10,704.6	-21.7
		Subtotal	10,704.6	21.7	10,683.0	10,704.6	-21.7
U079	Expansión de la Educación Media Superior y Superior	Michoacán	37,491.7	418.4	37,073.3	37,073.9	-0.6
		Subtotal	37,491.7	418.4	37,073.3	37,073.9	-0.6
		Total	36,548,137.7	241,491.8	36,306,645.9	36,283,532.2	23,113.7

FUENTE: Elaborado por la ASF con información del Sistema de Administración Financiera Federal de la SHCP y la Cuenta Pública 2020.

La Secretaría de Educación Pública, en el transcurso de la auditoría y con motivo de la intervención de la ASF, presentó la información que permitió aclarar diferencias determinadas por 13,434,726.00 pesos.

Además, proporcionó una minuta de reunión en la que se estableció un plan de trabajo en el que las áreas responsables de la secretaría se comprometieron a realizar diversas acciones, entre las cuales, se consideró la revisión de las cifras reportadas en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios correspondiente a la Cuenta Pública, por lo que se solventa lo observado.

Resumen de Resultados, Observaciones y Acciones

Se determinaron 13 resultados, de los cuales, en 7 no se detectaron irregularidades y 6 fueron solventados por la entidad fiscalizada antes de la emisión de este Informe.

Dictamen

La Auditoría Superior de la Federación revisó el proceso de integración de los recursos que se reportaron en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios reportado en la Cuenta Pública 2020. La auditoría se practicó con base en la información proporcionada por la entidad fiscalizada, de cuya veracidad es responsable.

La Secretaría de Educación Pública consideró un marco jurídico que regula la planeación, presupuestación y ejercicio del gasto, a efecto de realizar la clasificación programática, presupuestal y contable en los sistemas correspondientes para la integración de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal; igualmente, realizó la designación del personal que fungió como enlace para la integración de la Cuenta Pública y remitió la solicitud de acceso para la operación y consulta del Sistema para la Integración de la Cuenta Pública (SICP) dentro del plazo establecido por la normativa.

No obstante, no dispuso de criterios, metodología o normativa específica para clasificar los recursos federales transferidos a los gobiernos locales, por lo que se reportaron en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios recursos federales que no se transfieren a esos órdenes de gobierno por 7,447,436.3 miles de pesos, y por el contrario, se identificaron recursos de diversos programas presupuestarios que se ministraron para su ejercicio por las entidades federativas, y que no se consideraron en la Cuenta Pública 2020 en el apartado correspondiente, por 1,705,978.5 miles de pesos.

Igualmente, se identificó que los recursos presentados en los diversos momentos contables en el apartado de Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios de la Cuenta Pública 2020, descontaban los reintegros realizados por los beneficiarios de los programas, por lo que esos montos no cumplieron con las características establecidas en la Ley de Contabilidad Gubernamental. Lo anterior, no permitió conocer el monto efectivamente pagado por la Federación a los gobiernos de las entidades federativas e instituciones de educación superior correspondientes.

En conclusión, la Secretaría de Educación Pública realizó una gestión adecuada del proceso de integración de la Cuenta Pública 2020, en su apartado de los Transferencia de Recursos a Entidades Federativas y Municipios, excepto por las áreas de oportunidad identificadas para mejorar la eficiencia de las actividades correspondientes.

Servidores públicos que intervinieron en la auditoría:

Director de Área

Director General

Dr. Constantino Alberto Pérez Morales

Lic. Jaime Álvarez Hernández

Comentarios de la Entidad Fiscalizada

Es importante señalar que la documentación proporcionada por la entidad fiscalizada para aclarar o justificar los resultados y las observaciones presentadas en las reuniones fue analizada con el fin de determinar la procedencia de eliminar, rectificar o ratificar los resultados y las observaciones preliminares determinados por la Auditoría Superior de la Federación y que se presentó a este órgano técnico de fiscalización para efectos de la elaboración definitiva del Informe General Ejecutivo del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública.

Apéndices

Áreas Revisadas

La Dirección General de Presupuesto y Recursos Financieros, la Dirección General de Desarrollo de la Gestión Educativa, la Dirección General de Educación Superior Universitaria, la Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas, la Subsecretaría de Educación Media Superior, el Tecnológico Nacional de México, la Dirección General de Educación Superior para Profesionales de la Educación y la Dirección General de Educación Indígena.